

Атлас

Института Трумэна

Карты арабо-израильского
конфликта

Шауль Ариэли



Палестино-израильский конфликт длится уже столетие, и, возможно, он еще долгие годы будет оставаться главной проблемой для двух народов, населяющих Израиль/Палестину. Атлас Шауля Ариэли предлагает читателю ясное и краткое изложение истории конфликта и его различных аспектов, в особенности территориального, демографического и дипломатического. Он охватывает период с начала еврейской иммиграции в Палестину до наших дней.

Десятки цветных карт содержат множество информации и служат наглядной и доступной графической иллюстрацией истории конфликта. Карты сопровождаются кратким поясняющим текстом, содержащим достоверный и информативный исторический материал.

Атлас предназначен для всех, кто интересуется или профессионально занимается историей конфликта, и послужит им надежным и удобным инструментом. Его составитель Шауль Ариэли – один из ведущих израильских экспертов в истории границ Израйля и истории Ближневосточного конфликта.

Научно-исследовательский институт вопросов укрепления мира имени Гарри С. Трумэна при Еврейском Университете в Иерусалиме.

На церемонии основания института в июле 1966 было провозглашено, что он будет «центром исследований, посвященных построению мира, которые, как мы надеемся, внесут свой вклад в формирование международной гармонии и поспособствуют сотрудничеству между странами и народами всего мира.» С момента своего основания институт проводит исследования, поощряет общественный активизм, создает платформу для обсуждений и организует встречи, посвященные вопросам мира и разрешения конфликта. Хотя основная часть деятельности института Трумэна посвящена арабо-израильскому конфликту в Иерусалиме и на Ближнем Востоке, он также поощряет исследования, связанные с ключевыми проблемами других конфликтных зон во всем мире.

ISBN 978-965-92881-0-6



ISBN 978-965-92881-0-6



המכון למחקר ו"ש הרי. ס. טרומן למען קידום השלום
The Harry S. Truman Research Institute
for the Advancement of Peace
معهد الأبحاث على اسم هارفي س. ترومان لدعم السلام

Атлас

Института Трумэна

Карты арабо-израильского
конфликта

Шауль Ариэли

Атлас Института Трумэна

Карты арабо-израильского конфликта

Шауль Ариэли



Атлас Института Трумэна Карты арабо-израильского конфликта

Шауль Ариэли

Перевод Анны Кац

Выпущен Институтом Трумэна



המכון למחקר ע"ש הרי.ס. טרומן למען קידום השלום
The Harry S. Truman Research Institute
for the Advancement of Peace
معهد الأبحاث على اسم هاري س. ترومان لدعم السلام

Атлас Института Трумэна

Карты арабо-израильского
конфликта

Шауль Ариэли

Перевод Анны Кац

Выпущен Институтом Трумэна

Shaul Arieli
**The Truman Institute Atlas
of the Jewish-Arab Conflict**

2020 © Все права принадлежат
Шаулю Ариэли и Институту Трумэна
Еврейский Университет, Иерусалим, гора Скопус
Карты выполнены Решефом Мория
Редактор Мули Мельцер

Запрещено воспроизведение, копирование,
фотографирование, запись, сохранение
в базах данных, передача или получение
любыми средствами – электронными,
оптическими, механическими или какими-
либо иными – любого фрагмента этой книги.
Запрещаются любые формы коммерческого
использования материалов, содержащихся в
книге, без разрешения правообладателя.

Дизайн обложки: Сигалит Биксеншпан
Типография: Дпус СефиДаган Ltd

ISBN 978-965-92881-0-6



ISBN 978-965-92881-0-6

Издано в Израиле 2020

Содержание

Место для всех – предисловие главы Института Трумэна профессора Веред Веницки-Сероси.....	7
Введение.....	9
Карты арабо-израильского конфликта.....	10
Переписка Мак-Магона – Хусейна, 24 октября 1915	12
Соглашение Сайкса–Пико, 16 мая 1916.....	14
Декларация Бальфура, 2 ноября 1917.....	16
Предложения сионистского движения по поводу границ Земли Израиля, 3 февраля 1919	18
Конференция в Сан-Ремо, 19-26 апреля 1920.....	20
Палестина, 1922-1923.....	22
Комиссия Пиля, 7 июля 1937.....	24
План ООН раздела Палестины (резолюция 181), 29 ноября 1947.....	26
Линии прекращения огня, февраль-июль 1949.....	28
Особые зоны по соглашению о прекращении огня, 1949-1950.....	30
Пограничные линии в Иерусалиме, 1948-1949.....	32
Синайская война, 29 октября – 5 ноября 1956.....	34
Шестидневная война, 5-10 июня 1967.....	36
Иерусалим с 1948 и после 1967.....	38
Граница между Сирией и Израилем после 1967.....	40
Соглашения между Израилем и Египтом, 1967-1985.....	42
Мирный договор между Израилем и Иорданией, 26 октября 1994.....	44
Соглашения Осло: декларация принципов и промежуточные договоренности, 1993-1999.....	46
Граница между Израилем и Ливаном, 1923-2020.....	48
Саммит в Кэмп-Дэвиде, 11-25 июля 2000.....	50
Конференция в Табе, 21-27 января 2001.....	54
Женевская инициатива, 13 октября 2003.....	58
“Зона шва” и Забор безопасности, 2002-2007.....	60
План размежевания, 15 августа – 11 сентября 2005.....	62
Конференция в Аннаполисе, 2007-2008.....	64
“Сделка века” президента Трампа, 28 января 2020.....	72
Предложение оптимальной границы между Израилем и Палестиной	76
Благодарности.....	78
Библиография	79

МЕСТО ДЛЯ ВСЕХ

Атлас Института Трумэна

Карты арабо-израильского конфликта

В истории Израиля Гарри Трумэн занимает особое место. Он был президентом США в 1948, когда Давид Бен-Гурион объявил о создании Государства Израиль, и первым из мировых лидеров, признавших право Израиля на независимость. Спустя двадцать лет с его благословения американские друзья Еврейского Университета основали институт его имени, посвященный исследованиям и общественной деятельности, направленными на продвижение дела мира. Институт Трумэна расположен на горе Скопус в Иерусалиме, с которой открывается вид на место действия конфликта.

Деятельность института с момента его основания охватывает два направления. В сфере исследований он стремится понять, как приближать мир и разными конфликты между разными странами, обществами, культурами, племенами и отдельными людьми. Другое направление занимается разными продвижением мира, сближением сторон, поощрением к поиску общих точек, и особенно – генерацией практических решений. Комбинирование этих двух направлений являет собой сочетание науки и практических применений, теоретических исследований и решений на местности, теорий и жизни. С момента своего основания институт стремится внести свой вклад в продвижение мира. С этой позиции Институт Трумэна представляет **Атлас карт арабо-израильского конфликта**.

Прежде чем предлагать какое-либо решение конфликта, необходимо понять, из-за какой территории идет спор. Маленький клочок земли, ставший полем затяжного кровавого конфликта, может быть представлен множеством способов. Институт Трумэна решил представить его в форме атласа, поскольку карты являются самым наглядным средством описания территории. Этот атлас не является полноценным историческим, социологическим, демографическим или еще каким-либо исследованием, однако отраженная в нем история конфликта охватывает множество социальных, экономических, демографических, политических и других вопросов. Сто лет карт – сто лет конфликта.

Когда мы думаем о картах и о границах, то зачастую считаем их чем-то само собой разумеющимся, как будто они не являются делом человеческих рук. Но нередко на их формирование влияют случайности или ошибки, причем их последствия могут сказаться на всем последующем ходе истории. В 1948, после окончания Войны за Независимость, Моше Даян и Абдулла Телль встретились в одном из домов в квартале Мусрара, чтобы провести границы Иерусалима. Они разложили карту на деревянном полу, и маркер, которым они размечали границы, соскочил в щель между досками, и так в границе образовался разрыв. В 1949 границу (Зеленую Черту) проводили на мелкомасштабной карте зеленым карандашом толщиной в пять миллиметров, поэтому на местности граница оказалась шириной в 200 метров. В результате таких случаев, правдивых или апокрифических, создаются священные границы, разделяющие народы и осложняющие жизнь.

Работа над **Атласом карт арабо-израильского конфликта Института Трумэна** была завершена во время эпидемии коронавируса. Это время доказало нам, что самые страшные угрозы человеческим жизням не признают границ и не обращают внимания на конфликты. Вирусу, как и экологическим проблемам, все это безразлично. Только объединенные, преодолевающие границы, усилия всего мира, направленные на поиски лекарства и разработку вакцины, смогут вернуть утраченную привычную жизнь обществам и отдельным людям.

Ближнему Востоку, как и всем другим регионам, необходимы границы, и не потому что границы являются ценностью сами по себе, но потому что они важны для ощущения идентичности и чувства безопасности. Но границы не устраняют конфликты; они могут только помогать их разрешению, превращать врагов в соседей, а вражду – в мир.

В Атласе Шауля Ариэли много карт и мало слов, и в нем, в духе Института Трумэна, сочетаются исследования мира с его продвижением, для которых необходимо знакомство с историей, понимание фактов на местности, осознание важности для общества границ и их местоположения и надежда на разрешение конфликта в будущем.

Мы глубоко признательны доктору Шаулю Ариэли за сотрудничество и за инициативу.

Мы выражаем глубокую признательность фонду Полонски и фонду Богена за помощь в финансировании проекта.

Да будет место для каждого – и на карте, и в жизни, и в сердце.

Профессор Веред Веницки-Сероси, глава Научно-исследовательского института вопросов укрепления мира имени Гарри С. Трумэна при Еврейском Университете в Иерусалиме.

2020

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос о границах Израиля не сходит с нашей национальной повестки дня со времен Декларации Бальфура и до наших дней. Борьба между возрождающимся еврейским Ишувом и арабскими жителями Палестины, а потом между Государством Израиль и палестинцами и арабскими странами - это борьба за право на национальное самоопределение на территории подмандатной Палестины, а также борьба израильского общества за определение своей коллективной идентичности, за форму его отношений с международным сообществом, с соседними странами и народами, и за свое место в мире.

Конфликт, длящийся больше столетия, отражен в политике, в общественных процессах и в боевых действиях. Для этого Атласа мы отобрали события, имеющие самое большое значение в двух сферах – в политике и в безопасности. Мы уделяем внимание и другим вопросам, связанным с обеими этими сферами, например, вопросу заселения.

Конфликт начался с обещаний, которые Запад дал двум народам. Еще до создания Израиля международное сообщество пыталось разрешить этот конфликт при помощи различных планов раздела, исходя из того, что у обеих сторон есть основания претендовать на создание своего независимого государства на территории Земли Израиля. Он продолжился арабо-израильскими войнами – в первую очередь Войной за Независимость и Шестидневной войной - сформировавшими границы Израиля, а потом – политическими соглашениями, то есть мирными договорами, которые Израилю удалось заключить с несколькими соседними странами, и соглашениями с палестинцами, которые породили новую реальность во взаимоотношениях.

В объяснениях к каждой карте мы старались описать каждое событие как можно точнее, по возможности избегая спорных трактовок, и представить позиции обеих сторон, чтобы дать читателю возможность ознакомиться с ключевыми моментами каждого события.

Чтобы не слишком перегружать текст, мы не стали сопровождать каждую цитату указанием источника, а ограничились вместо этого краткой библиографией в конце Атласа.

Идея этого Атласа родилась из пришедшего за долгие годы преподавания и встреч с людьми из разных страт общества осознания необходимости краткого концентрированного максимально объективного изложения фактов, которое легло бы в основу обучения, стало бы частью общественного дискурса и помогло бы в спорах, которые уже много лет ведутся как внутри израильского общества, так и между израильянами и внешним миром.

Шауль Ариэли

Декабрь 2020

КАРТЫ АРАБО- ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА

Переписка Мак-Магона – Хусейна

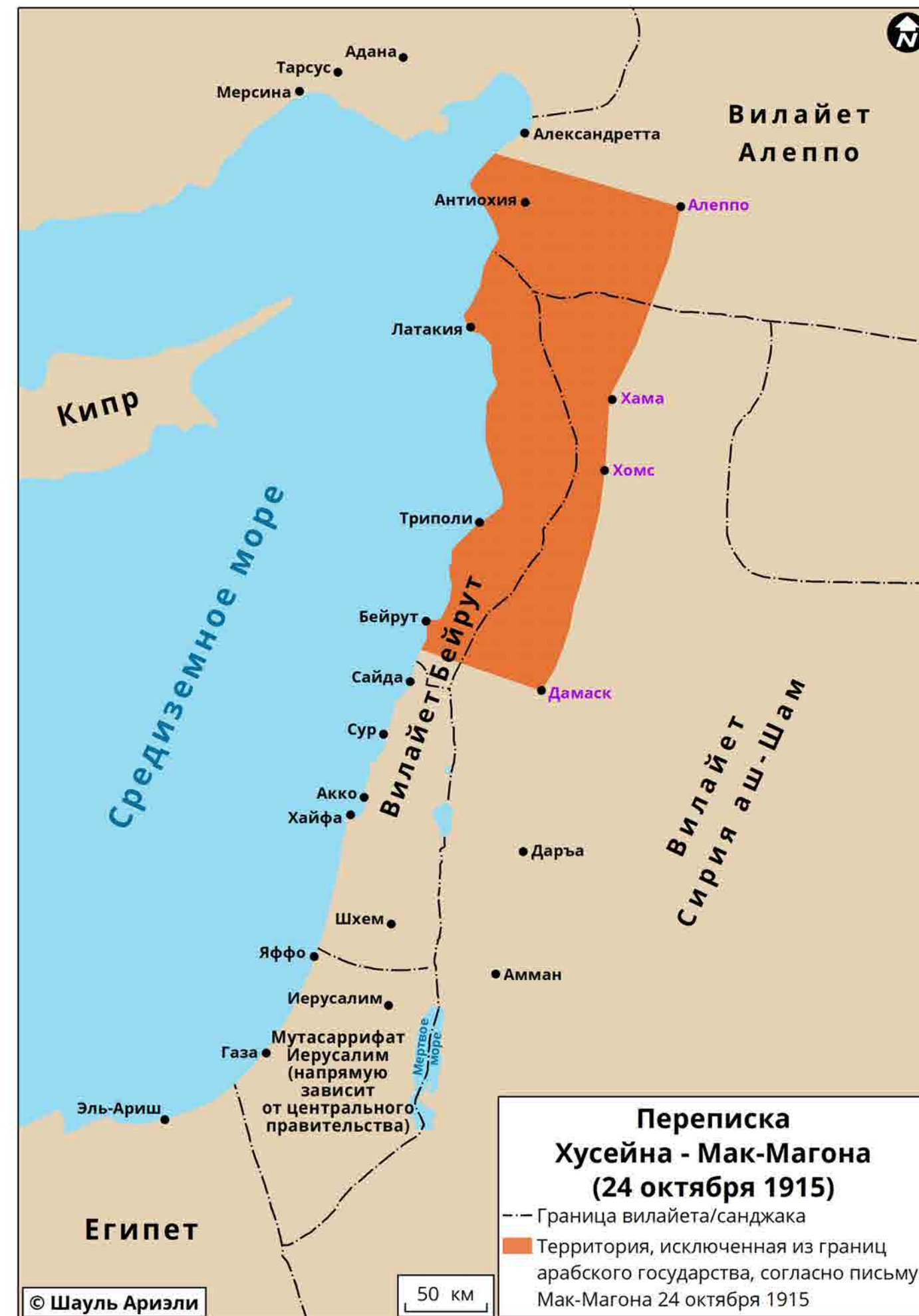
24 октября 1915

Перепиской Мак-Магона – Хусейна называют 15 писем, которыми в 1915-1916 гг. обменялись британский Верховный комиссар в Египте Генри Мак-Магон и шериф Хусейн ибн Али из Хашимитской династии, король Хиджаза и хранитель святых мест в Мекке и Медине под властью Османской империи. Эта корреспонденция представляет собой переговоры об условиях, на которых шериф Хусейн поддержит арабское восстание против турок на Ближнем Востоке, отвечавшее региональным интересам Британии. За это британцы обещали назначить Хусейна “арабским королем” нового арабского государства. Впервые эта переписка была официально обнародована на проходившей 7 февраля – 17 марта 1939 конференции, посвященной обсуждению заявлений арабов о том, что Декларация Бальфура противоречит переписке Мак-Магона – Хусейна.

В этих письмах Хусейн обозначил границы будущего арабского государства, в которые должны были войти Аравийский полуостров (за исключением порта Аден в Йемене), Ирак, Сирия (включая Ливан) и Палестина – в то время эти территории были населены арабами и не были под британской властью. 24 октября 1915 Мак-Магон в ответном письме обозначил британскую позицию: “Районы Мерсина и Александретта (сегодня это Мерсин и Искендерун на востоке Турции) и части Сирии к западу от районов Дамаск, Хомс, Хама и Алеппо не могут считаться чисто арабскими и поэтому не будут включены”.

В этом отрывке арабы видят доказательство того, что до соглашения Сайкс-Пико, подписанного в 1916, и до Декларации Бальфура в 1917, Палестина уже была обещана арабам. То есть, “этот абзац не исключает Палестину из обещанной территории”. Объяснение очень простое: “Палестина находится южнее района, расположенного к западу от районов Алеппо, Хомс, Хама и Дамаск. Поэтому нет никаких причин считать, что районы в этом контексте нужно понимать как вилайеты [административно-территориальные единицы, принятые в Османской империи], поскольку никогда не существовали вилайеты Хомс и Хама. Подтверждением того, что слово “район” надо понимать как часть территории, а не как вилайет, является выражение “к западу от района Алеппо”. Если бы имелся в виду вилайет, то это выражение было бы лишено смысла, поскольку вилайет Алеппо доходит до моря. И если названия Алеппо, Хомс и Хама относятся к районам, а не к вилайетам, то очевидно, что то же верно и в отношении Дамаска. Таким образом территория к западу от Дамаска расположена севернее Палестины и не включает ее.” И, что уже исключает всякие сомнения, в письме от 19 сентября 1919, которое министр иностранных дел Керзон отправил сыну Хусейна ибн Али Фейсалу, напрямую говорится, что подразумевались города, а не провинции.

При этом в следующем письме, которое было отправлено 14 декабря 1915, Мак-Магон оговаривает условие: Британия сдержит свое обещание лишь если арабы в достаточной степени поддержат ее войну. В действительности против турок восстали только хиджазцы, а после захвата Акабы к ним присоединились бедуинские племена на восточном берегу реки Иордан. Арабы Палестины, Сирии и Месопотамии воевали против Британии на стороне османов. При этом в двух письмах однозначно говорится, что взаимопонимание между Британией и шерифом Хусейном возможно лишь при согласии союзников, в особенности Франции: “Речь о территориях, на которых Великобритания может свободно действовать без ущерба для интересов своего союзника, Франции”. Начиная с 1922 официальная позиция Британии состояла в том, что Земля Израиля не входит в обещанные арабам территории. По ряду причин до 1939 Британия воздерживалась от обнародования этой переписки.



Соглашение Сайкса – Пико

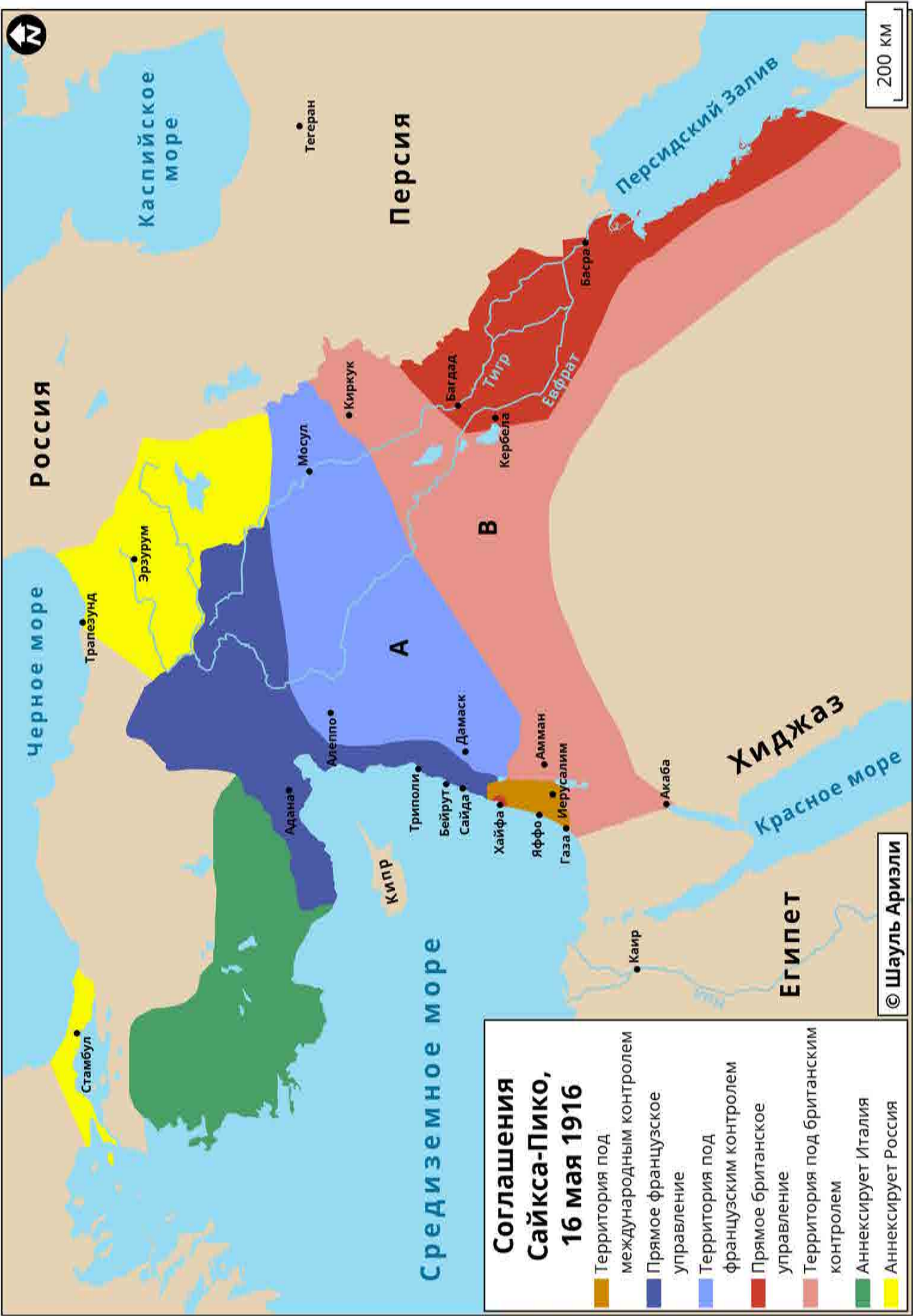
16 мая 1916

Соглашение Сайкса-Пико – это договор между Францией и Британией при согласии России и Италии. Он был подписан представителями двух держав: Марком Сайксом, представлявшим МИД Британии, и Франсуа Жоржем-Пико, представлявшим МИД Франции. Целью соглашения, подписанного 16 мая 1916, был раздел территории Османской империи после окончания Первой Мировой войны на сферы влияния двух держав. Договор был секретным и не оглашался, но, когда власть в России захватили коммунисты, они нашли в хранилищах его текст и 23 ноября 1917 опубликовали в газетах “Правда” и “Известия”, чтобы обличить Западный колониализм. В 1918 договор утратил юридическую силу.

Договор отвечал и историческим претензиям Франции на особую роль в Леванте, и британским интересам. Британцы начали добывать нефть в Абадане возле Басры в Персидском Заливе еще в 1913, и тогда Первый лорд Адмиралтейства Уинстон Черчилль начал осуществлять трехлетний план перевода британских кораблей с угля на нефть (в договоре не шла речь о нефтепроводе, но планировалась железная дорога Багдад – Хайфа). По соглашению Сайкса-Пико раздел территории шел приблизительно по линии, соединяющей Киркук (сегодня это северо-восток Ирака) и Акко. Территория к югу от этой линии (на карте она обозначена красным) отходила под британское влияние, а к северу – Франции (на карте она обозначена синим). Британии отходила Месопотамия (сегодня это территория Ирака и частично – Иордании), восточная часть Аравийского полуострова, Хайфский Залив и Долина Звулун (территория современного Израиля), а Франции – северо-восточное побережье Средиземного моря до Восточно-Африканского разлома. Также оговаривалось создание двух независимых арабских государств: одно из них (зона А) на территории современной Сирии во французской зоне влияния, другое (зона В) – в британской зоне, в западной части Ирака и Иордании.

По поводу России (на карте обозначена желтым цветом) говорилось следующее: “Россия присоединит к своей территории Эрзурум, Трапезунд[...] до точки, которая будет оговорена в дальнейшем”, а также часть Курдистана. По поводу Италии (зеленая область на карте) было сказано, что в любом последующем соглашении необходимо будет “рассмотреть претензии Италии на часть турецкой территории в Азии.” Палестина частично попадала под совместное управление Британии, Франции, России, Италии и арабских представителей. Эта территория (на карте она раскрашена коричневым) включает в себя “центр Палестины, к югу от синего участка (линия, соединяющая Кинерет и район Рош а-Никра) и до прямой, соединяющей центр Мертвого моря со Средиземным морем в районе Газы.”

Это соглашение так и не было реализовано. Британия его не соблюдала, и в конце концов территория была разделена Лигой Наций при помощи системы мандатов, которая поручала Британии и Франции управление до образования независимых государств. При этом, если посмотреть на карту, заметно, что соглашение Сайкс-Пико нашло свое отражение в части будущих ближневосточных границ, в особенности Сирии, Ирака и Иордании.



Декларация Бальфура

2 ноября 1917

2 ноября 2017 министр иностранных дел Британии Артур Джеймс Бальфур отправил почетному президенту Сионистской федерации Британии лорду Лайонелу Уолтеру Ротшильду письмо, впоследствии ставшее известным как Декларация Бальфура.

“Имею честь передать Вам от имени правительства Его Величества следующую декларацию, в которой выражается сочувствие сионистским устремлениям евреев, представленную на рассмотрение кабинета министров и им одобренную:

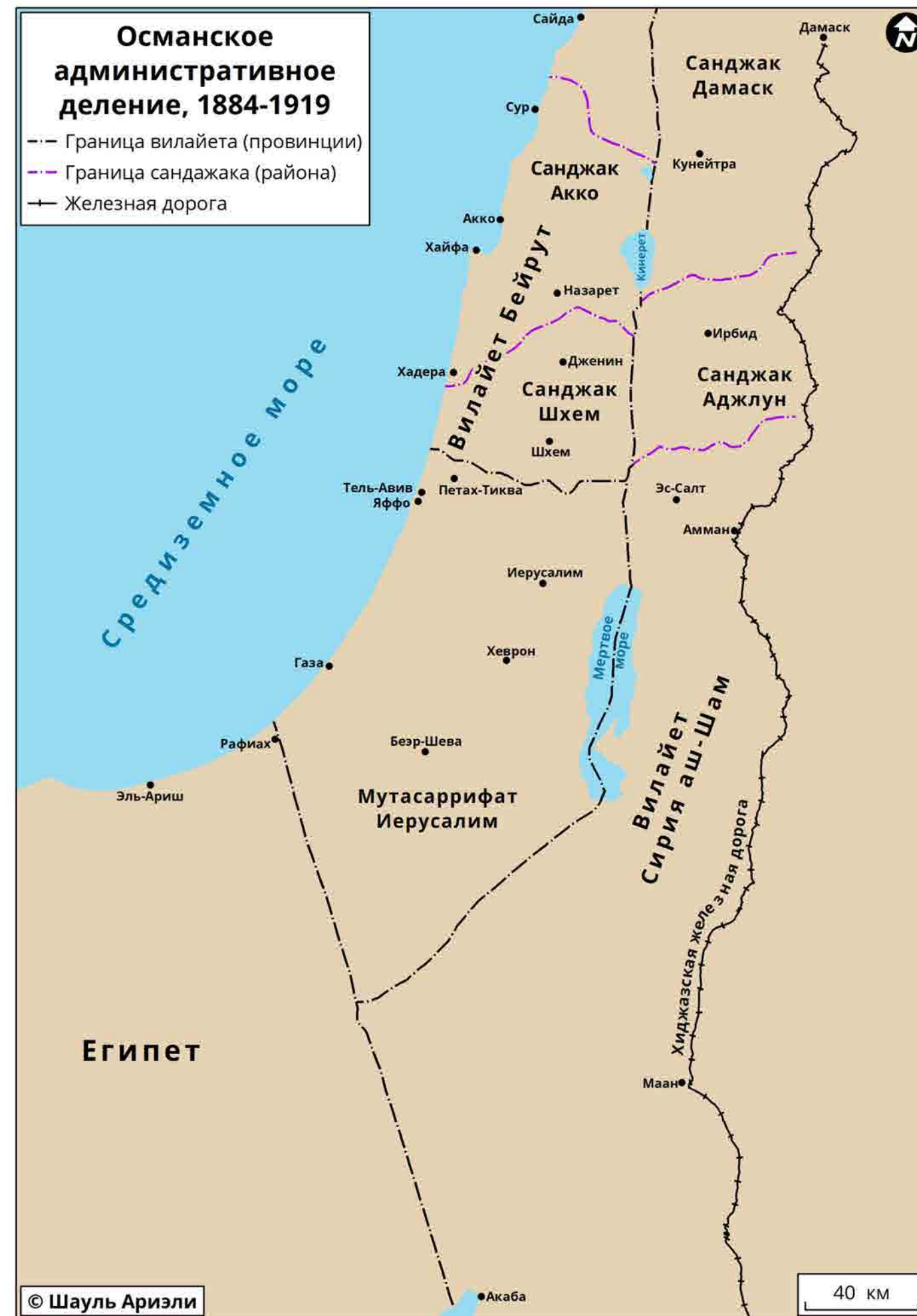
“Правительство Его Величества с одобрением рассматривает вопрос о создании в Палестине национального очага для еврейского народа, и приложит все усилия для содействия достижению этой цели; при этом ясно подразумевается, что не должно производиться никаких действий, которые могли бы нарушить гражданские и религиозные права существующих нееврейских общин в Палестине или же права и политический статус, которыми пользуются евреи в любой другой стране”.

Я был бы весьма признателен Вам, если бы Вы довели эту Декларацию до сведения Сионистской федерации.”

Декларация Бальфура стала первым случаем, когда западная страна выразила поддержку целей сионистского движения, и очень важным событием. Обратим внимание на некоторые ее формулировки, важные для понимания границ будущего еврейского государства. В документе используется термин “Палестина”, обозначающий в европейских языках Землю Израиля, но не являющийся географическим названием конкретного района или провинции. В первые столетия арабского контроля в этой местности существовал округ (джунд) Филастин, в который входила большая часть территории к западу от Иордана (он не включал в себя Негев, а на севере доходил до Изреельской долины). Но во времена Декларации Бальфура место, в котором предстояло создать национальный очаг для еврейского народа не имело четко определенных границ. С 1884 вся эта местность была поделена на административные единицы Османской империи (см. карту), и этот раздел был совершенно не похож на картину, знакомую нам по сегодняшнему дню. Границы Палестины (или Земли Израиля) были определены лишь через несколько лет, когда Британия получила мандат от Лиги Наций.

Таким образом, правительство Британии осознанно не брало на себя обязательств касательно всей территории Палестины. Это легко увидеть, если сравнить проект Сионистской федерации (Бальфур представил его Британскому правительству, которое его отклонило) с текстом декларации. В тексте Сионистской федерации говорилось: “Правительство Его Величества признает, что Земля Израиля будет воссоздана как национальный дом еврейского народа”, а в окончательном тексте декларации говорится о создании национального очага для еврейского народа в Палестине, что не исключает, хоть и не требует, создания на ее территории других государственных образований.

Палестинцы считают, что Декларация Бальфура лишает их права на самоопределение, хотя они в то время были большинством в Палестине. Как выразил это Эдвард Саид: “Значение Декларации Бальфура во-первых в том, что она стала правовой основой претензий сионистов на Палестину. Во-вторых, [...] она сделана (a) европейской державой (b) по поводу неевропейской территории (c) совершенно не учитывала существование и желания большинства коренных жителей и (d) была составлена как обещание территории группе пришельцев; обещала этой группе буквально сделать эту территорию национальным домом еврейского народа”



Предложения сионистского движения по поводу границ Земли Израиля

3 февраля 1919

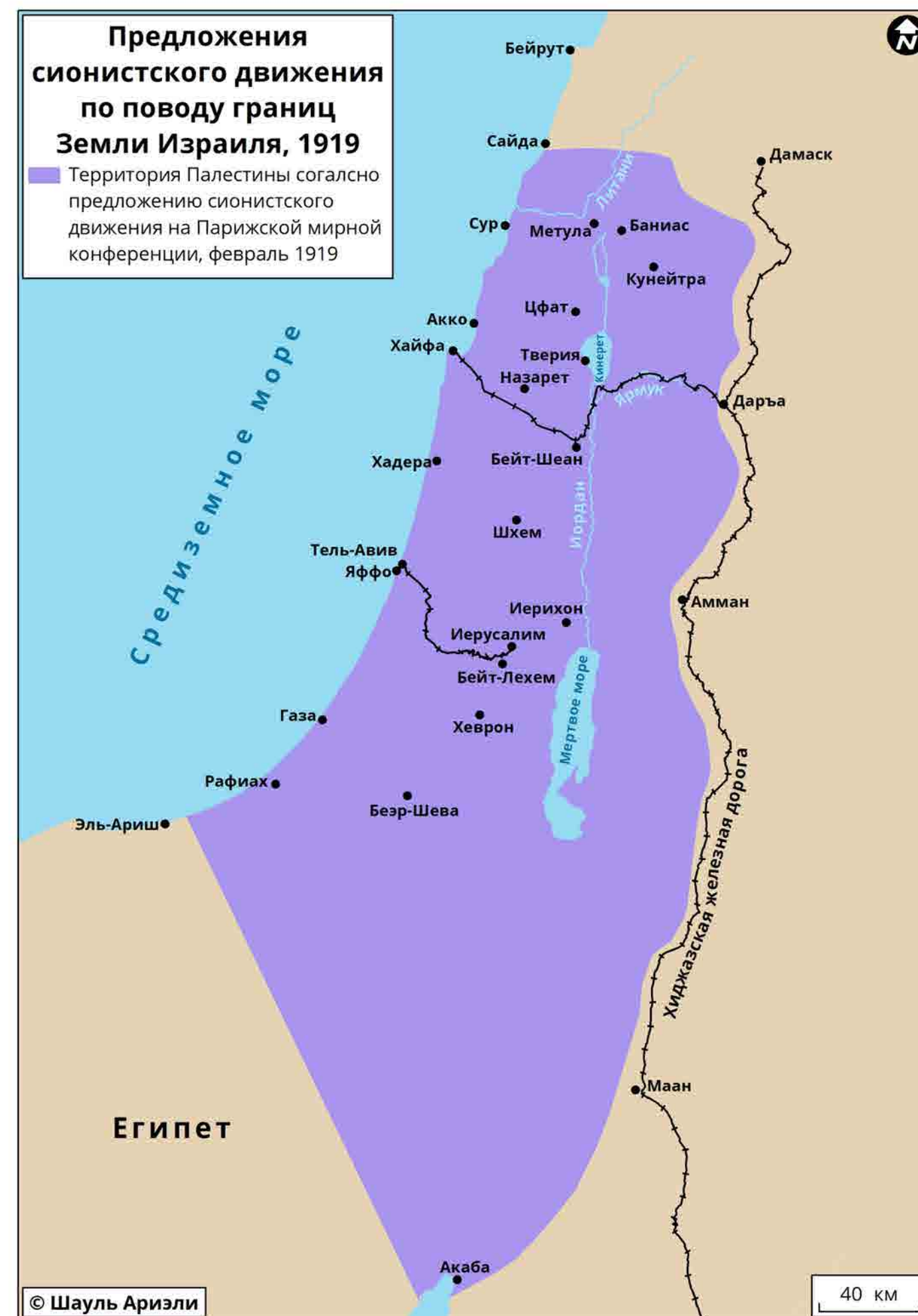
После окончания Первой Мировой войны, 18 января 1919, страны-победительницы собрались на конференцию в Версале, пригороде Парижа. На этой конференции Сионистское движение планировало представить свои предложения по границам еврейского государства, и разные еврейские организации проводили бесконечные симпозиумы, чтобы выработать единую точку зрения. В результате за основу был взят меморандум Аарона Ааронсона. Границы были проведены таким образом, чтобы обеспечить экономическую базу существования еврейского государства как современной страны: "Земля Израиля должна занимать как можно более обширную площадь, чтобы вместить многочисленное и активно развивающееся население, которому легче будет нести бремя современного правительства."

Еврейскую делегацию возглавлял Хаим Вейцман. В ее состав вошли Нахум Соколов, Менахем Усышкин и Аарон Ааронсон. Они прибыли в Версаль с пакетом предложений, являвшимся результатом переговоров сионистских организаций. 3 февраля 1919 они ознакомили с ним участников конференции. Они не демонстрировали карты, но известно, что они претендовали на довольно обширную территорию: кроме всей Палестины к западу от Иордана, они претендовали на юг Ливана до Сайды, включая реку Литани; Голанские высоты; часть восточного побережья Иордана до Хиджазской железной дороги; часть Синая от линии Рафиях – Эль-Ариш до Табы. Из текста предложения:

"На севере граница начинается от точки на берегу Средиземного моря несколько южнее Сайды, далее идет по водоразделу в предгорье Ливанского хребта до Джиср Эль-Карауна и далее до Эль-Бира по линии водораздела между бассейнами рек Вади-эль-Карн и Вади-а-Тайм. Затем на юг вдоль линии, разделяющей восточный и западный склоны Хермона, до западной границы Бейт-Джана. Оттуда линия пойдет на восток вдоль северного водораздела реки Муани несколько западнее Хиджазской железной дороги. На востоке граница будет проходить несколько западнее Хиджазской железной дороги до Акабского Залива. Южная граница будет согласована с правительством Египта. Западная граница – по Средиземному морю." Общая площадь – 45 000 квадратных километров, то есть, почти вдвое больше, чем в конце концов было выделено Палестине.

Предложение сионистского движения было ограничено некоторыми дипломатическими факторами. В частности, соглашением между Хаимом Вейцманом и эмиром Фейсалом ибн Хусейном ограничило требования сионистов на востоке Хиджазской железной дорогой. На севере, там, где сейчас Южный Ливан, сионисты были вынуждены считаться с французскими интересами в Леванте, поэтому ограничились линией от Сайды к востоку. На юге линия Эль-Ариш – Акаба была связана с британскими интересами. В меморандуме говорится, что граница еврейского государства на Синае будет согласована с Египтом. (Границы согласно проекту сионистского движения обозначены на карте).

Это предложение рассматривает всю Землю Израиля, или Палестину, как единую функциональную, политическую и экономическую единицу с четко определенными границами. С этого момента сионистское движение пыталось придерживаться этих границ, и любое отступление от них рассматривалось им как уступка, отступление и захват части Земли Израиля..



Конференция в Сан-Ремо

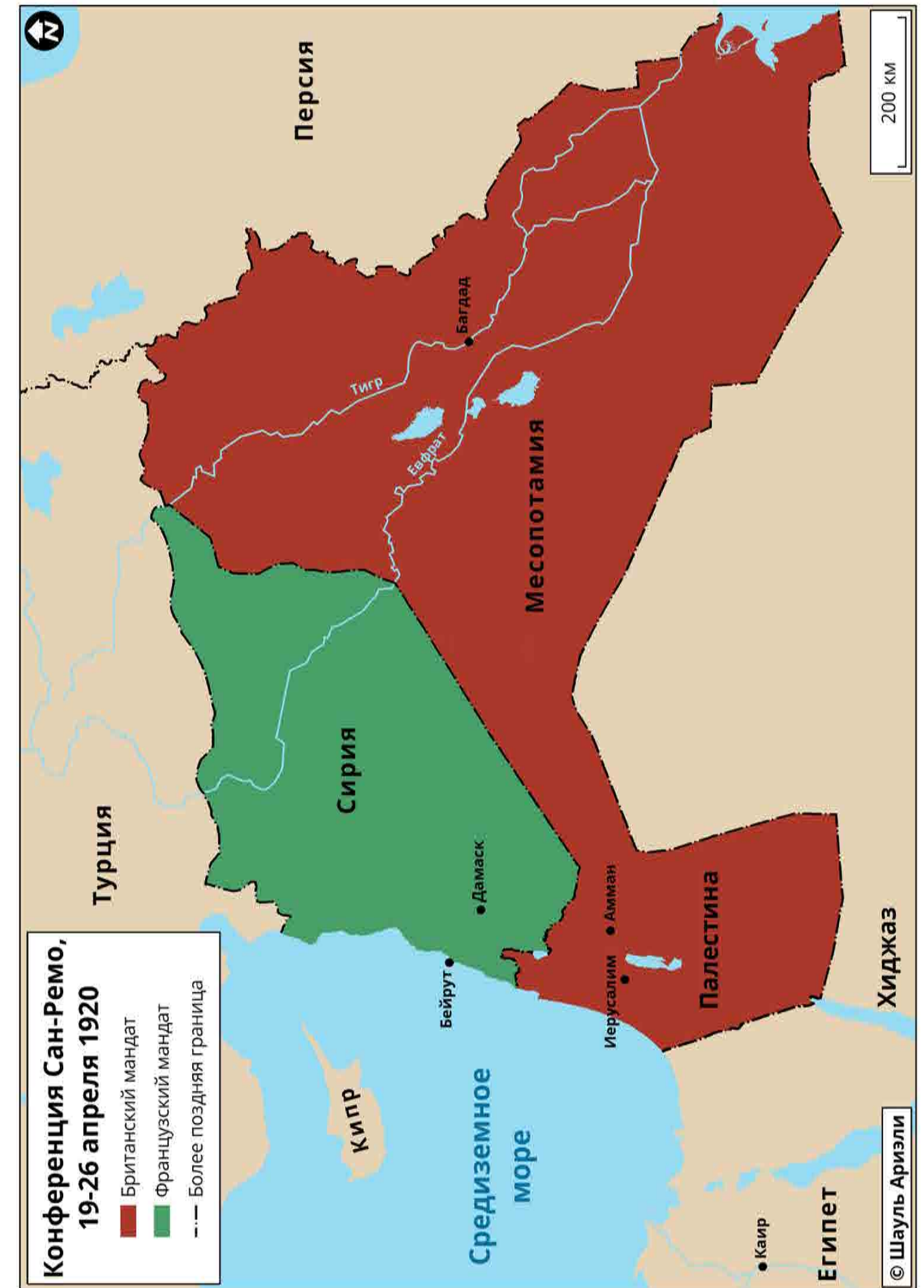
19-26 апреля 1920

В апреле 1920 в итальянском городе Сан-Ремо прошла конференция стран-победителей в Первой Мировой войне при участии премьер-министров Британии, Франции, Италии и Греции, а также представители Японии и Бельгии. Конференция была посвящена разделу странами-победителями бывшей Османской империи.

24 апреля британцы, несмотря на возражения французов, добились того, чтобы в мандат была включена Декларация Бальфура, реализация которой была поручена Британии, как держателю мандата. Решение гласит: “Высокие Договаривающиеся Стороны соглашаются поручить, применяя положения статьи 22, управление Палестиной в пределах границ, которые могут быть определены главными союзными державами, мандатария, который будет избран указанными державами. Мандатарий будет нести ответственность за выполнение декларации, первоначально сделанной 2 ноября 1917 года британским правительством и принятой другими союзными державами, в пользу создания в Палестине национального очага для еврейского народа.[...] Условия мандатов в отношении вышеуказанных территорий будут сформулированы основными союзными державами и представлены на утверждение Совету Лиги Наций.”

Франция получила мандат на Сирию и Ливан, несмотря на протесты арабов, а Британия получила мандат на Месопотамию, то есть, на территории бывших османских провинций Багдад, Мосул и Басра: “Высокие Договаривающиеся Стороны соглашаются, что Сирия и Месопотамия будут [...] временно признаны в качестве независимых государств при условии предоставления административных рекомендаций и помощи со стороны мандатария до тех пор, пока они не смогут действовать самостоятельно. Границы упомянутых государств будут определены, а выбор мандатов произведен Главными союзными державами.” На конференции не были утверждены окончательные границы, это было сделано позднее. В частности, окончательная граница между Сирией и Палестиной была определена в 1923 и одобрена Лигой Наций в 1934. Границы в регионе утверждались Лигой Наций, что давало им международную легитимацию.

22 июня 1922 министр по делам колоний Великобритании Уинстон Черчилль выпустил Белую Книгу, в которой детально сформулировал намерения Великобритании относительно будущего подмандатной Палестины, в том числе передачу Трансиордании эмиру Абдалле. Черчилль подчеркивал, что “из Декларации [Бальфура] не следует, что вся Палестина должна стать национальным очагом еврейского народа, но что таковой очаг будет создан в Палестине.” 7 июля 1922 Белую Книгу утвердил британский Парламент. 24 июля 1922 Лига Наций утвердила уточненный вариант мандата, в котором подчеркивалось, что границы будут установлены властями, что Британия является мандатарием и что следует реализовать Декларацию Бальфура. О Трансиордании говорилось в 25 статье мандата: “На территориях, лежащих между Иорданом и восточной границей Палестины [т.е., в Трансиордании] [...] мандатарий будет уполномочен с согласия Лиги Наций отложить или остановить применение таких постановлений этого мандата, какие он сочтет неприменимыми для существующих местных условий, и внести такие постановления относительно управления этими территориями, какие он сочтет подходящими для существующих местных условий.” 6 августа 1922 Белая Книга и мандат были утверждены Сионистским Конгрессом в Карлсбаде. 14 мая 1923 Лига Наций окончательно утвердила удаление Трансиордании из зоны действия положений мандата, касающихся создания еврейского национального очага в Палестине.



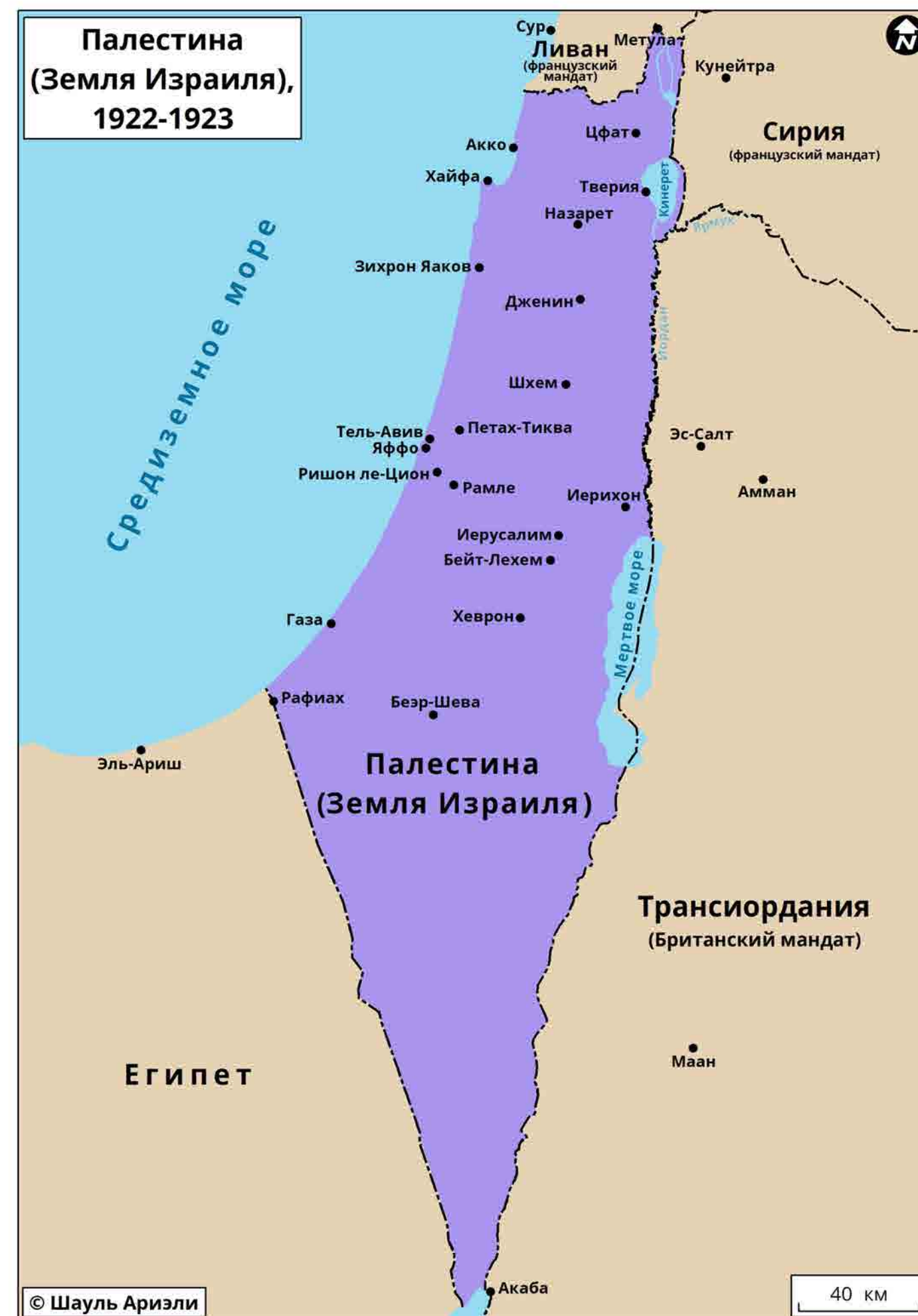
Палестина

1922-1923

Граница между Палестиной и Египтом была проведена уже 1 октября 1906 – это граница между Египтом, который тогда находился под британским контролем, и Османской империей. Это была административная граница внутри Османской империи между вилайетом (провинцией) Хиджаз и Иерусалимским санджаком (округом) с одной стороны, и Синайским полуостровом с другой стороны. После окончания Первой Мировой войны Османская империя утратила свои территории, и Британия установила контроль по обе стороны границы. В 1919, через несколько месяцев после окончания войны, после многочисленных дискуссий с участием британских представителей в Египте и МИДа Британии, эту границу решили не менять.

Границу между Палестиной и Трансиорданием провели британские чиновники, как внутреннюю границу на территории, вверенной Британии мандатом. Для британцев эта линия определялась словами Танаха “от Дана до Беэр-Шевы”. Британцы исходили из того, что границы должны быть физико-географическими (“естественные границы”), но учитывали и исторические соображения. В этом случае границу провели по центру Мертвого моря, далее – на север вдоль Иордана и вдоль реки Ярмук. Британцы учитывали также необходимость будущего развития, например, добычу минералов из Мертвого моря и их экспорт через Акабский Залив или использование воды Иордана для производства электроэнергии. Из этих соображений к Палестине был присоединен коридор в пустыне Арава, ведущий от Мертвого моря к Акабскому Заливу, а также участок для строительства порта в Акабе. Половина залива отошла Трансиордании, чтобы обеспечить ей (единственный) выход к морю. Эта граница была окончательно утверждена Верховным Комиссаром по делам Палестины сэром Гербертом Сэмюэлем 1 сентября 1922. 14 мая 1923 Совет Лиги Наций утвердил вывод Трансиордании из области действия Декларации Бальфура в соответствии с 25 статьей мандата.

Границы Палестины с Сирией и Ливаном опирались на соглашение Сайкса-Пико. Границу провели по кратчайшему пути между Средиземным морем, севернее Акко, и северным побережьем Кинерета. Через два года, после окончания Первой Мировой войны, линию сдвинули на север, чтобы включить территорию, которая оказалась под британским военным контролем. Была проведена новая линия: на побережье она начиналась севернее сегодняшней Нагарии, шла вдоль хребта Рош ха-Никра и доходила до южного берега озера Хула. Эта граница, помимо прочего, служила защите Хайфского залива, где к 1933 англичане планировали завершить строительство глубоководного порта и нефтеперерабатывающих заводов. 23 декабря 1920 в Париже было подписано соглашение между Британией и Францией, согласно которому к северо-востоку от деревни Саса линия уходила на север. Это было сделано, чтобы в границах оказалась Метула, которую и британцы, и французы ассоциировали с библейским Даном. Так образовался “Галилейский шип”, от которого граница шла к Голанским высотам, а оттуда – на юг, западнее Кунейтры до северного побережья Кинерета, который был поделен между Сирией и Палестиной. Оттуда граница шла к Цемаху, а от него по кратчайшей линии к реке Ярмук. Окончательная граница была утверждена только в марте 1923: Британия уступила французам Голанские высоты (они отошли Сирии) и получила целиком Кинерет и часть его восточного побережья – на юг от Эйн Гев до Хамат Гадер. Это нужно было для того, чтобы построить в Палестине электростанцию по плану Пинхаса Рутенберга. Более того, в палестинскую территорию включили весь Иордан, чтобы сделать возможными ирригационное сельское хозяйство и построение гидроэлектростанции. В 1934 это соглашение утвердила Лига Наций, и эта граница стала международной признанной границей между двумя подмандатными странами.



Комиссия Пиля

7 июля 1937

Комиссия Пиля (официальное название - Палестинская Королевская комиссия по расследованию) была создана британским правительством Невилла Чемберлена в августе 1936. Министр по делам колоний Уильям Ормсби-Гор поручил комиссии во главе с лордом Уильямом Робертом Пилем выяснить причины Большого Арабского восстания и определить, как можно разрешить конфликт между арабами и евреями. Комиссия также должна была проверить, насколько успешно функционирует мандатное управление Палестиной и как оно выполняет свои обязанности по отношению к евреям и к арабам.

7 июля 1937 Комиссия опубликовала свои выводы: "Единственным способом устранить корень проблемы мы считаем разделение." Комиссия рекомендовала провести границу и тем самым достичь двух целей: "Разделение между территориями, на которых евреи приобрели земли и заселили их, и теми, которые полностью или преимущественно заселены арабами. Оно должно обеспечить евреям достаточно места для роста населения и заселения еврейской земли." Комиссия также рекомендовала частичное переселение для обеспечения более четкого этнического разделения. При этом учитывались транспортные вопросы; например, Вади Ара (Нахаль-Ирон) рекомендовалось оставить в границах еврейского государства. Учитывались также интересы Британии, например, связь Иерусалима с морем и сохранение контроля над недавно открытым аэропортом в Лод. Принимая во внимание все эти факторы, комиссия Пиля рекомендовала: (1) создать на побережье и в Галилее еврейское государство с площадью 4840 квадратных километров и населением 650 000 человек, треть из которых не были евреями; (2) присоединить к Трансиордании, где в тот момент проживало 300 000 арабов, территорию площадью около 21 000 квадратных километров на которой проживало 500 000 арабов и 1 250 евреев; (3) создать контролируемый британцами коридор площадью 900 квадратных километров, соединяющий Иерусалим и Яффо; в этом коридоре проживало 300 00 человек, в основном арабов.

20-ый Сионистский Конгресс, собравшийся в Цюрихе в августе 1937, после горячих споров согласился на принцип раздела, но не на границы, рекомендованные Комиссией Пиля. Причиной согласия было понимание того, что ввиду политических и демографических обстоятельств сокращение территории является условием для создания еврейского дома. Это лучше всего сформулировал Мордехай Намир: "Сокращение территории – это цена, которую мы вынуждены платить за фатальное опоздание, с которым евреи начали отстаивать свою Землю, и за быстрый рост арабского движения[...]"

В отличие от сионистов глава Верховного Арабского комитета муфтий Амин аль-Хусейни сразу же отверг доклад Комиссии Пиля и идею раздела в целом. Историк Мустафа Кабаа насчитывает еще три причины отказа арабов, кроме отрицания права евреев на самоопределение в Палестине: во-первых, Британия исключила из арабских территорий места, где было активное палестинское национальное движение, и места, его символизировавшие, такие как Иерусалим, Лод, Рамле и Назарет. Во-вторых, предложенный трансфер населения дискриминировал арабов: предлагалось переселить 1 250 евреев из районов, которые отойдут к арабам, и 300 000 арабов – с территории будущего еврейского государства, в основном из Западной Галилеи. В-третьих, у арабов в частном владении было около 3.25 миллионов дунамов на территории, которая отходила евреям, а евреи владели лишь 100 000 дунамов земли на арабской территории. Решения Комиссии были отодвинуты в сторону и никогда не были реализованы.



План ООН раздела Палестины

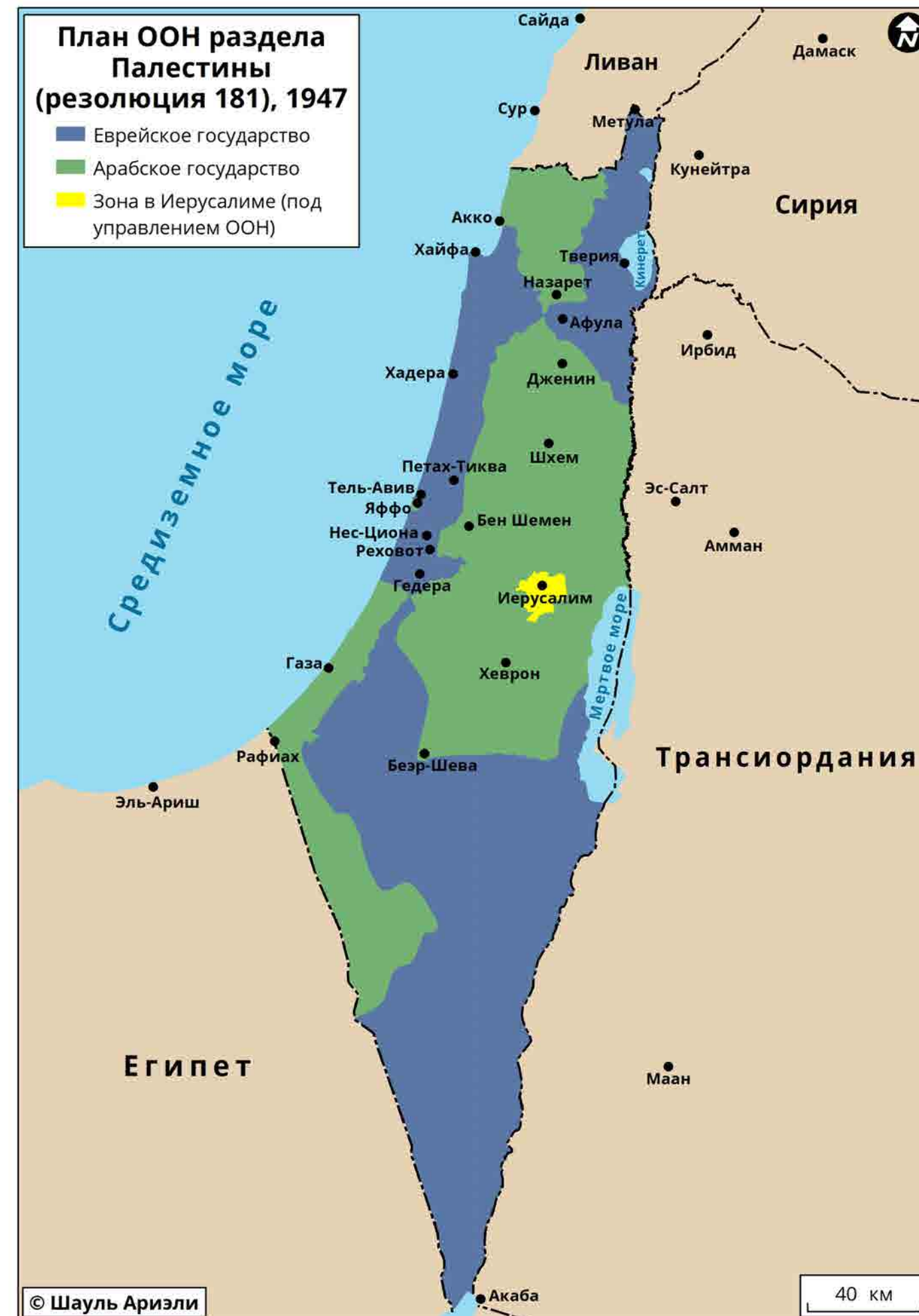
Резолюция 181, 29 ноября 1947

31 августа 1947 Специальный комитет ООН по Палестине (UNSCOP) предложил свой план раздела. Комитет был создан 14 мая 1947 по официальной просьбе Британии, поданной в феврале того же года. Комитет рекомендовал разделить Палестину к западу от Иордана на два государства – еврейское и арабское – и создать зону под международным управлением в Иерусалиме. 29 ноября 1947 Генеральная Ассамблея ООН большинством в 33 страны приняла Резолюцию 181. За нее проголосовали США, СССР, большинство стран Латинской Америки, большинство восточно-европейских стран (за исключением Югославии) и ряд западноевропейских стран. 13 стран, в основном арабские и мусульманские, а также Куба и Греция, проголосовали против. Воздержалось 10 стран, в том числе Британия. Таиланд не принимал участие в голосовании.

Комитет постановил, что “Основной принцип, лежащий в основе предложения о разделе, состоит в том, что имеющие законную силу претензии на Палестину и арабов, и евреев непримиримы между собой. Из всех предложенных решений наиболее реалистичным является раздел [...], и он позволит удовлетворить часть требований и национальных устремлений обеих сторон [...]” Территория каждой из сторон состояла из трех участков, соединявшихся в двух точках. Еврейское государство занимало 55% площади Палестины, то есть, 27 009 квадратных километров (включая Кинерет и Хулу); на его территории жило 530 000 евреев и 480 000 арабов. Арабскому государству отводилось 45% площади Палестины; на его территории проживало 700 000 арабов и несколько десятков тысяч евреев. Иерусалим и его окрестности занимали 187 квадратных километров; там проживало 100 000 евреев и 100 000 арабов. Это был первый детальный план создания в Палестине к западу от Иордана двух отдельных политических единиц.

Разделение базировалось на нескольких географических принципах: этнический состав населения; границы деревень; земли, находящиеся в частном владении евреев; будущий прирост еврейского населения из-за репатриации; выход еврейского государства к Красному морю. За исключением района Иерусалима, все территории, незаселенные арабами, отходили евреям. Большинство арабов, оказавшихся на еврейской территории, были жителями городов и районов со смешанным населением, где невозможно было отделить еврейские территории от арабских. Город Яффо оставался арабским анклавом внутри еврейского государства со своим выходом к морю – это было сделано, чтобы не оставлять в еврейском государстве город с арабским населением. Города Хайфа и Тверия, в которых арабы составляли меньшинство, были окружены территорией с преимущественно еврейским населением и вошли в состав еврейского государства. Кроме особой зоны в Иерусалиме, все арабские города входили в арабское государство, а разделу подверглась в основном сельская местность.

Демаркация границ основывалась в основном на стремлении к миру и экономическому сотрудничеству между двумя будущими странами. Предполагалось, что несмотря на политическое разделение, страны будут общим экономическим пространством. Это касалось таможенных пошлин, валюты, железных дорог, соединяющих страны трасс, телефона и телеграфа, использования для международной торговли морских и аэропортов, совместного экономического развития, водо- и электроснабжения обеих стран и Иерусалима. Резолюция ООН 181 не была реализована: арабы отвергли план разделения, и арабские страны развязали войну, чтобы помешать его воплощению. Ишув (организованная еврейская община в Палестине) принял резолюцию, и на ее основе 14 мая 1948 было провозглашено Государство Израиль.



Линии прекращения огня февраль-июль 1949

После окончания Войны за Независимость Израиль подписал с четырьмя арабскими странами соглашения о прекращении огня. Переговоры велись с каждой страной по отдельности. Характер каждого переговоров диктовался военной и геополитической ситуацией на соответствующем фронте. При этом все переговоры велись в соответствии с решением Совета Безопасности ООН, под эгидой ООН и при участии ее представителей.

24 февраля было подписано первое соглашение о прекращении огня и перемирии – **между Израилем и Египтом**. Израиль вынужден был согласиться на присутствие египетской армии в Секторе Газа и на вывод своих войск из Бейт-Ханун, расположенного на севере Сектора и из района кладбища вблизи Рафияха на юге. На границе Синай, возле Ауджа аль-Хафир (Ницана), с обеих сторон границы была объявлена демилитаризованная зона. Израилу удалось получить контроль над восточной частью южного Негева. Израиль также получил военный контроль в северном Негеве и свободу действий в освоении южного Негева, который по плану разделения ООН не должен был ему достаться. Соглашение укрепило международный статус Израиля и увеличило его шансы на вступление в ООН. Кроме того, подписание соглашения с самой большой арабской страной открыло путь соглашениям с другими странами. Так что неудивительно, что Бен-Гурион назвал это соглашение “главным событием года, наполненного великими событиями”.

23 марта был подписан договор о прекращении огня **между Израилем и Ливаном**. Страны договорились считать линию прекращения огня международной границей. По договору Израиль выводил войска из части Ливана, захваченной ЦАХАЛ в октябре 1948 в ходе операции Хирам. На захваченном участке было 14 деревень.

3 апреля 1949 было заключено соглашение **между Израилем и Иорданией**. К нему прилагались утвержденные обеими сторонами карты: в Араве линия границы совпала с границей 1922 (хотя об этом не говорилось прямо); на так называемом “Иракском фронте” в Самарии линия границы основывалась на подписанном 30 марта соглашении об обмене территорий с королем Абдаллой, а в Иерусалиме – на соглашениях, подписанных 30 ноября 1948. В секторе Иерусалим – Хеврон – Мертвое море граница была основана на границе перемирия 18 июля, на линиях соглашения с Абдаллой, а в районе Мертвого моря - на линиях, утвержденных наблюдателями ООН.

И наконец, 20 июля 1949 было подписано соглашение о прекращении огня **между Израилем и Сирией**. Под давлением представителей ООН Сирия ушла с захваченных территорий, которые отходили еврейскому государству по плану раздела ООН, и эти зоны были объявлены демилитаризованными. Главные разногласия между сторонами касались как раз этих демилитаризованных зон. Представитель ООН Ральф Банч 26 июня 1949 сформулировал инструкции по поводу статуса демилитаризованных зон настолько неопределенно, что обе стороны могли толковать их по-своему: Израиль считал, что они принадлежат ему, а функции ООН сводятся к контролю соблюдения демилитаризации; Сирия считала, что зоны находятся под контролем ООН до окончательного урегулирования их статуса.

В каждом из соглашений о прекращении огня говорилось, что “стороны признают, что при реализации окончательного мирного урегулирования вопроса с Палестиной ни одно из условий настоящего соглашения никоим образом не ущемляет права, требования и позиции ни одной из сторон; все условия соглашения продиктованы исключительно военными соображениями”. Линии прекращения огня называли Зеленой Чертой из-за цвета, которым они были отмечены на карте.



Особые зоны по соглашению о прекращении огня 1949-1950

После того, как 22 июля 1948 прекратились бои и было подписано Второе перемирие, иракская армия заняла позиции в северной Самарии, с которых она контролировала Вадии Ара, Шаронскую равнину и Мадждель Яба, расположенный к югу от Рош ха-Аин. В феврале 1949, после подписания договора с Египтом, окончания операции Увда и соглашения о прекращении огня на иорданском фронте, возобновились переговоры о судьбе приграничных районов между Израилем и Трансиорданией. 1 марта 1949 переговоры стали официальными. Они продолжались на Родосе до 3 апреля 1949. На иракском фронте положение оставалось неопределенным. Ирак не прислал на переговоры своих представителей и не спешил давать иорданцам полномочия вести переговоры от его имени. В начале марта иракцы согласились уступить свои позиции Арабскому легиону, но, когда об этом сообщили Израилю, он 13 марта передал посредникам из ООН, что эта замена будет нарушением условий перемирия, и что Израиль ее не признает. Одновременно Израиль предложил королю Абдалле передвинуть линию в Самарии. 19 марта 1949 король дал свое согласие, хотя его в этом не поддержали ни британцы, ни американцы. Договоренность была достигнута 24 марта и подписана 30 марта; она стала частью соглашения о прекращении огня 3 апреля 1949.

По соглашению Израиль получил дополнительно полосу площадью в 410 квадратных метров от Сандалы, расположенной севернее Дженина, до Кафр Касем в центре страны. В этой полосе находилось 29 арабских населенных пунктов. Это стало ответом на требования Израиля получить контроль над транспортными путями, необходимыми для сообщения между частями страны, разделенными линиями фронта. В результате линия прошла по Самарийским холмам и должна была обеспечить Израилю “линию безопасности” и контроль над дорогой Афула – Хадера (трасса Вади Ара) и над железной дорогой между Хайфа - Лод. С точки зрения Израиля, он “довольствовался малым”. Израиль не хотел аннексировать территории со значительным арабским населением, и поэтому в районе Шарона удовлетворился тактическими высотами в 100 метрах над уровнем моря.

Кроме того, между Израилем и Иорданией оставалась нейтральная зона в Латруне – от деревни Катана до Бурдуса (46 квадратных километров) – поскольку стороны не смогли договориться о разделе этой территории, оказавшейся между двумя линиями фронта. Главной причиной такого решения было то, что этот участок возвышался над двумя важными транспортными артериями, соединяющими Иерусалим и его окрестности с прибрежной равниной, через Шаар-Ха-Гай и Маале Бейт-Хорон. Еще одним фактором, повлиявшим на это решение, стал отказ Иордании от соглашения между командующими, которое должно было привести к демонтажу двух линий фронта на участке от Хусана до Маале ха-Хамиша.

По соглашению с Египтом линия прекращения огня была определена как "линия, которая начинается от истоков Вади аль-Хаси (ручей Шикма), идет на восток до Дейр Сунейд, пересекает трассу Газа – аль-Мадждаль и доходит до точки в трех километрах восточнее трассы. Оттуда она поворачивает на юг параллельно трассе Газа – аль-Мадждаль и тянется до египетской границы." На практике точную траекторию границы определила смешанная комиссия, состоящая из израильских и египетских военачальников и представителя ООН. Она почти совпадала с линией, оговоренной соглашением, но в некоторых местах отклонялась от нее. На это были две причины. Во-первых, по стратегическим соображениям египтяне просили отдалить линию прекращения огня от трассы Газа Рафиях, которая соединялась с египетскими дорогами на Синае, а также обеспечить контроль над холмами к востоку от нее. Во-вторых, израильтяне просили передвинуть линию южнее ручья Шикма, чтобы построить плотину и чтобы использовать артезианские воды в этом районе. Это соглашение было подписано в феврале 1950.



Пограничные линии в Иерусалиме 1948–1949

30 ноября 1948 в Иерусалиме офицер Арабского легиона Абдалла аль-Телль и командующий Иерусалимским фронтом подполковник ЦАХАЛ Моше Даян подписали перемирие, остановившее продвижение войск. Между сторонами также было заключено неофициальное “джентельменское” соглашение о том, что эти договоренности будут соблюдаться и в отношении окрестностей Латруна, и коридора в Иерусалим. Как и в Латруне, в Иерусалиме в соответствии с линиями фронта также был выделен участок “ничьей земли” площадью около двух квадратных километров. В этот буферный участок каждая сторона могла зайти только с разрешения другой стороны и под ее контролем.

Самой большой демилитаризованной зоной Иерусалима был район Армон ха-Нацив на юге города. Он состоял из трех частей: сам Армон ха-Нацив и сад вокруг него был под контролем ООН; территория к югу и к востоку от него у подножия холма, позиция “Накник” и участок немного к югу от позиции “Паамон”, примыкающий к деревне Цур Бахер – под контролем Иордании; западный участок – под израильским контролем.

Окрестности горы Скопус были демилитаризованной зоной, частично находящейся под израильским контролем – это был израильский анклав, окруженный иорданской территорией. В этом анклав находились Еврейский Университет, больница Адасса и деревня Исауия. Комплекс Августы-Виктории оказался под иорданским контролем. Между ними была узкая полоса “ничьей земли”. Согласно договору, Израиль мог держать на горе 85 легко вооруженных полицейских и 33 человека гражданского персонала. Иордании было разрешено держать 40 полицейских. Раз в две недели на гору мог подниматься конвой для снабжения и для замены персонала. Конвой состоял из трех транспортных средств: двух бронированных машин и грузовика со всем необходимым. На обратном пути на грузовике вывозили в библиотеки Еврейского Университета книги из расположенной на горе Национальной библиотеки. Конвой был под контролем ООН; он покидал территорию через Ворота Мендельбаума северо-восточнее Старого Города. В действительности на гору поднимались не полицейские, а солдаты с молчаливого согласия ООН и Иордании (по крайней мере, они закрывали на это глаза).

На заседании правительства 1.12.1948 премьер-министр Давид Бен-Гурион вкратце ознакомил кабинет с ходом переговоров. Он рассказал министрам о двух встречах Моше Даяна с Теллем: “Даян и Абдалла аль-Телль встретились в Армон на-Нацив в начале недели в присутствии наблюдателей ООН[...] Главной темой встречи было эффективное и добросовестное прекращение огня[...] Телль вновь потребовал снабжать электричеством Старый Город. Он согласился на посещение евреями Стены Плача и на то, чтобы евреи Старого Города вернулись в свои дома, а за это арабы вернутся в Катамон. Моше ответил ему, что не обладает достаточными полномочиями для решения этих вопросов.”

Спустя год, 20.12.1949, Бен-Гурион сообщил о переговорах с королем Абдаллой об окончательном урегулировании, которое так и не было достигнуто: “Представители короля попросили, чтобы в пятницу им дали ответ по поводу следующей встречи. Король лично выразил желание встретиться со мной на нашей территории, в Иерусалиме. Достигнутые договоренности были сформулированы Самиром по-арабски: евреям достанется Еврейский квартал Старого Города, включая Стену Плача; эта территория войдет в еврейскую часть Иерусалима [...] Они получают дорогу на Бейт-Лехем[...]” Эти границы сохранились до 1967.



Синайская война

29 октября – 5 ноября 1956

Синайская война (израильяне называют ее операция “Кадеш”, а арабы – “Тройственная Агрессия”) – это короткая война, которую с одной стороны вели Израиль, Франция и Великобритания, а с другой – Египет. Война продолжалась всего 8 дней – с 29 октября по 5 ноября 1956. Инициаторами войны были Франция и Великобритания; их целью было вернуть себе контроль над Суэцким каналом после того, как его национализировал президент Египта Гамаль Абдель Насер. Израиль присоединился к операции по нескольким причинам: давление Франции и Великобритании; закрытие Египтом Тиранского пролива для израильского судоходства; проникновения “инфильтрантов” (федаинов). В ходе войны ЦАХАЛ захватил весь Синайский полуостров, кроме узкой полосы вдоль Суэцкого канала, уничтожил многие военные инфраструктуры и нанес тяжелый удар египетской армии.

6 ноября 1956, когда 9-ая Бригада праздновала победу в Шарм-эш-Шейхе, премьер-министр и министр обороны Давид Бен-Гурион обратился с письмом к бригадным командирам и солдатам. Письмо доставил Глава Генштаба Моше Даян, прибывший на церемонию вместе с руководством ЦАХАЛ. Это была краткая церемония: сцену организовали, сдвинув два автомобиля; солдаты в боевой форме были построены вокруг сцены в виде буквы “п”; командующий бригадой произнес краткую речь; Моше Даян зачитал письмо Бен-Гуриона: “Вы успешно завершили самую большую и блестящую боевую операцию в истории нашего народа и одну из самых блестящих в истории человечества. Мы снова можем спеть песню Моисея и древних сынов нашего народа: Услышали народы и трепещут: ужас объял жителей Филистимских; тогда смутились князья Едомовы, трепет объял вождей Моавитских, уныли все жители Ханаана. Да нападет на них страх и ужас. Эйлат снова станет нашим главным портом на юге, и Йотвата, которую переименовали в Тиран, снова станет частью Третьего Царства Израия.”

Одновременно с израильской кампанией Франция и Британия вели совместную операцию “Мушкетер” по захвату Суэцкого канала. Операция началась 5 ноября, когда Израиль уже захватил большую часть Синайского полуострова. Британские и французские войска овладели городами к северу от канала и продвигались на юг. Однако резолюция Совета Безопасности ООН, инициированная США и СССР, призвала к прекращению боевых действий, и британские и французские войска остановились в городе Эль-Кантара. На этом операция закончилась: двум европейским странам не удалось захватить Суэцкий канал. Под совместных давлением США и СССР Израиль был вынужден освободить захваченную территорию.

До 22 декабря вдоль Суэцкого канала были размещены особые силы ООН; они постепенно заменяли ЦАХАЛ на освобожденных позициях. Израиль достиг нескольких значительных целей: резолюция ООН гарантировала ему свободу навигации в Эйлатском заливе; ему больше не угрожала египетская армия и инфильтранты; все границы Израия, кроме границы с Сирией, оставались спокойными в течение нескольких лет. Кроме того, в глазах международного сообщества вырос авторитет израильской армии, что было важно в том числе и для экономики. Но Израиль не достиг своих долгосрочных стратегических целей: не ослабил и не свалил режим Насера; не принудил его к мирному процессу с Израилем и не открыл Суэцкий канал для израильского судоходства.



5-10 июня 1967

22 ноября 1967 Совет Безопасности ООН принял резолюцию 242. Основные параграфы резолюции призывали к “выводу израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта” и к “прекращению всех претензий или состояний войны и уважению и признанию суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или её применению”. Резолюция также призывала к “обеспечению свободы судоходства по международным водным путям в данном районе; достижению справедливого урегулирования проблемы беженцев; обеспечению территориальной неприкосновенности и политической независимости каждого государства в данном районе с помощью мер, включающих установление демилитаризованных зон”. Египет и Иордания почти сразу признали резолюцию, Израиль принял ее в декабре 1967, а Сирия – только после прихода к власти Асада в 1970. Результаты Шестидневной войны оказали значительное и продолжительное влияние на внутреннюю политику стран-участниц, региональную экономику, геополитику и ход Холодной Войны.



Иерусалим

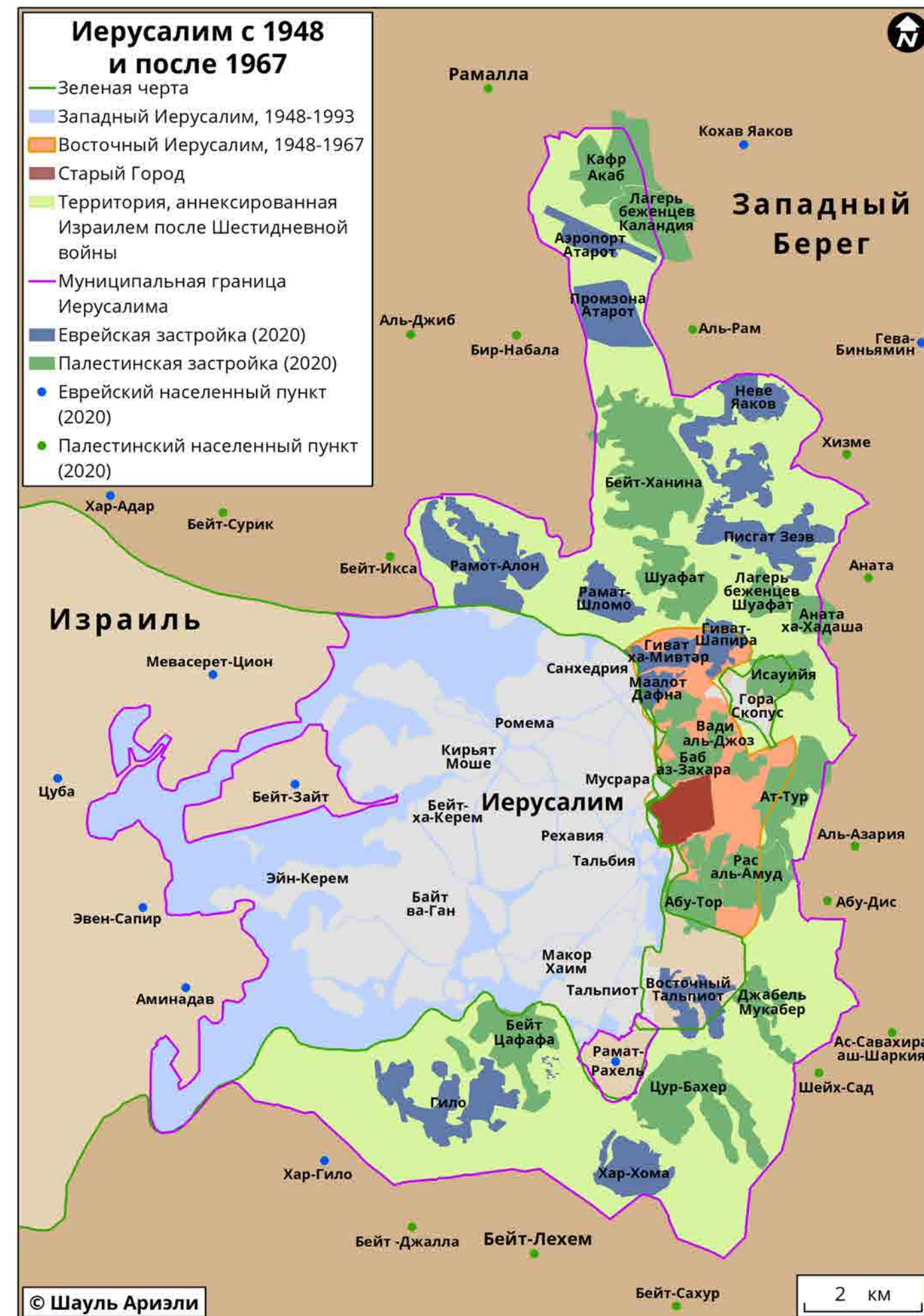
с 1948 и после 1967

5 декабря 1949 Бен-Гурион провозгласил Иерусалим столицей Государства Израиль, и через восемь дней Кнессет принял решение отныне заседать в Иерусалиме. В январе 1950 в Иерусалим переехало правительство, и таким образом в Иерусалиме были собраны все три ветви власти (Верховный Суд заседал в Иерусалиме с момента своего основания в 1948).

13 декабря 1949 Иордания аннексировала весь Западный Берег, включая Восточный Иерусалим. Де-юре аннексия состоялась в мае 1950, когда король Абдалла издал соответствующий указ и иорданский парламент его утвердил. Аннексию Западного Берега признали только три страны: Британия, Ирак и Пакистан, причем британцы объявили, что не признают суверенитет Иордании в Иерусалиме, а лишь ее фактический контроль. Лига Арабских Государств смирилась с иорданской аннексией только 31 мая 1950 после того, как Иордания пообещала, что аннексия не станет препятствием к урегулированию палестинской проблемы. Новый еврейский город занимал площадь в 38 квадратных километров; восточная часть Иерусалима, которую арабы называли Аль-Кудс, занимала лишь шесть квадратных километров.

Вскоре после Шестидневной войны, 27 июня 1967, Кнессет утвердил дополнение к закону о власти и правосудии (N 11), 1967. Пункт 11-Б: "Закон, юрисдикция и администрация государства Израиль вступают в силу на любой территории Земли Израиля, по поводу которой будет выпущено постановление правительства." На следующий день правительство выпустило "постановление о процедурах власти и правосудия (N 1), 1967", согласно которому территория Земли Израиля, описанная в приложении к постановлению, признается "территорией, на которой действует Закон, юрисдикция и государственная администрация государства". Территория, описанная в приложении, включала Старый Город, а также северные и восточные районы Иерусалима – от Кафр Акаб на севере почти до Гробницы Рахили на юге и восточных склонов горы Скопус на востоке. 28 июня было подписано распоряжение о границах аннексированной территории, и министр внутренних дел выпустил "Иерусалимскую Декларацию" о включении аннексированных территорий в муниципальные границы Иерусалима. В полдень 29 июня полиция убрала заграждения, разделявшие город на две части. Иорданский мэра Иерусалима Рухи аль-Хатиб и члены городского совета были приглашены к военному коменданту, и им сообщили, что "Муниципалитет Иерусалима распущен властью ЦАХАЛ". Всю эту территорию площадью 108 квадратных километров назвали "Единым Иерусалимом".

В 1980, в свете переговоров с Египтом о палестинской автономии опасаясь, что Израиль будет вынужден отказаться от Иерусалима, член Кнессета от партии "Тхия" Геула Козн внесла законопроект Основного Закона о едином и нерушимом Иерусалиме, столице Израиля. Этот закон был принят 30 июля 1980. 15 января 1981 Генеральная ассамблея ООН приняла резолюцию, объявляющую недействительным решение, объявляющее Иерусалим единой и неделимой столицей Израиля, и иностранные государства перенесли свои посольства из Иерусалима. В 1993 территория города снова была расширена, в этот раз на запад, и теперь Иерусалим занимает площадь в 126.4 квадратных километра, что делает его самым большим городом в Израиле. 6 декабря 2017 президент США Дональд Трамп признал Иерусалим столицей Израиля и распорядился перенести посольство США из Тель-Авива в Иерусалим. Церемония переноса посольства состоялась 14 мая 2018, на следующий день после Дня Иерусалима.



Граница между Сирией и Израилем

после 1967

Во время Шестидневной войны Израиль захватил около двух третей Голанских высот. Линию прекращения огня на границе с Сирией назвали «фиолетовой чертой». Она охватывала территорию площадью 1 260 квадратных километров, в которую входила Кунейтра. Во время Войны Судного дня сирийской армии удалось на несколько дней отвоевать половину этого пространства, но ЦАХАЛ не только вернул его обратно, но и отвоевал у Сирии дополнительные территории.

31 мая 1974 Израиль и Сирия подписали соглашение об отводе войск. По этому соглашению Израиль отходил на «фиолетовую линию», за исключением участка площадью 60 квадратных километров, в который входила Кунейтра, который возвращался под гражданское управление Сирии. Полоса сирийской территории, примыкающая к линии прекращения огня, была определена как буферная зона, разделяющая израильскую и сирийскую армии, под контролем специальных войск ООН, СООННР (Силы ООН по наблюдению за разъединением). Единственная точка перехода современной израильско-сирийской границы находится недалеко от Кунейтры и называется «переход Кунейтра». Сирийская и израильской армии не вступают в прямое взаимодействие на переходе – его контролируют силы СООННР. Обычно он закрыт для передвижения людей и товаров, в основном им пользуются сотрудники ООН. Иногда им пользуются друзья, живущие на Голанах, но для этого требуется специальные процедуры при участии посредников из ООН.

14 декабря 1981 Кнессет принял закон о Голанских высотах, гласивший «Закон, юрисдикция и администрация государства Израиль вступают в силу на Голанских высотах». Под этот закон подпадает территория Голанских высот площадью в 1 200 квадратных километров, то есть вся территория между международной границей 1923 и границей израильского контроля 1974, определенной соглашением об отводе войск. В ответ Совет Безопасности ООН принял резолюцию 497, которая объявляла израильский суверенитет на Голанских высотах недействительным с точки зрения международного права и заявляла, эта территория все еще подпадает под действие Четвертой Женевской конвенции.

Из 130 000 сирийских жителей Голанских высот часть покинула свои дома добровольно, часть была принудительно выселена. На Голанах осталось только четыре друзских деревни и одна алавитская, Гаджар. Первое еврейское поселение, Мером Голан, было основано на Голанах уже в 1967. Сегодня региональный совет Голан, в 1979 получивший статус муниципального, занимает 1 100 квадратных километров от горы Хермон на севере до Хамат Гадер на юге. К этому региональному совету относятся 32 поселения, из них девять кибуцев, 13 мошавов, пять поселенческих кооперативов («мошав шитуфи») и пять общинных поселений («мошав кеилати»).

Четыре премьер-министра – Ицхак Рабин, Биньямин Нетаниягу, Эхуд Барак и Эхуд Ольмерт – вели с Сирией открытые или секретные переговоры по поводу границы. Главным препятствием к урегулированию были разногласия между позицией Израиля, предлагавшего вернуться к границе мандата, слегка сдвинув ее на восток, и позицией Сирии, требующей вернуть границы июня 1967. Проблема в том, что эта граница возвращает к проблеме контроля над водой Иордана и Кинерета: граница 4 июня возвращает воду Кинерета, северную часть Иордана и Баниас под международный контроль, что ставит под вопрос права Израиля на воду. Ни на одних переговорах не был достигнут прогресс.

21 марта 2019 президент США Дональд Трамп заявил, что США полностью признают суверенитет Израиля на Голанских высотах, и 25 марта 2019 подписал соответствующий президентский указ.



Соглашения между Израилем и Египтом

1967-1985

Во время Шестидневной войны Израиль захватил у Египта Синайский полуостров. 6 октября 1973 Сирия и Египет начали Войну Судного дня, которая продолжалась до 24 октября 1973, когда вступило в силу прекращение огня (на египетском фронте стрельба продолжалась до 26 октября). 11 ноября 1973 Египет и Израиль подписали соглашение о прекращении огня. 21 декабря в Женеве открылась мирная конференция, участниками которой были Израиль, Сирия и Египет. По ее результатам на 101-ом километре Каирской дороги 18 января 1974 Египет и Израиль подписали соглашение об отводе войск. По этому соглашению Египет снял морскую блокаду Красного моря, Суэцкий канал был открыт для судоходства, а Израиль отступил на позицию на 20 километров восточнее канала.

В 1975 было подписано еще одно промежуточное соглашение. Кнессет ратифицировал его 3 сентября большинством в 70 голосов при 43 проголосовавших против и семерых воздержавшихся. На следующий день соглашение было подписано в Женеве. По этому соглашению Израиль отступал на восток от предыдущей линии и освобождал полосу шириной 30-40 километров, в том числе перевалы Митла и Гиди на западе полуострова. Освобожденная Израилем территория стала буферной зоной под контролем ООН. Израиль также освободил длинную и узкую полосу вдоль Суэцкого канала, в которой находилось большинство нефтяных месторождений Синая. Эта зона стала гражданской демилитаризованной территорией Синая. Было также урегулировано совместное использование трассы, параллельной заливу. В Умм-Хашиба – в зоне, контролируемой ООН – оставалась израильская станция раннего оповещения; неподалеку от нее действовала аналогичная египетская станция. Также были оговорены ограничения и постепенное уменьшение военных сил по обе стороны буферной зоны.

В 1977, после исторического визита президента Египта Садата в Израиль, между Египтом и Израилем начались мирные переговоры. В результате в 1978 в Кэмп-Дэвиде президент США Джимми Картер, президент Египта Анвар Садат и премьер-министр Израиля Менахем Бегин подписали рамочные соглашения о мире на Ближнем Востоке. В первом из этих соглашений, “Принципах мира на Ближнем Востоке”, говорилось, что основой мира станут резолюции Совета Безопасности 242 и 338. Первая часть соглашения касалась статуса Западного Берега и Сектора Газа, планов палестинской автономии; через пять лет вопрос должен был быть окончательно урегулирован. Во второй части говорилось о процессе нормализации между странами, за которым последуют аналогичные договоры с Иорданией, Сирией и Ливаном. Второе соглашение, “Принципы для подписания мирного договора между Египтом и Израилем”, основывалось на полном выходе Израиля с Синая “до признанной международной границы между Египтом и подмандатной Палестиной”, после которого будут установлены нормальные отношения, в том числе признание и дипломатические отношения, экономическое и культурное взаимодействие. 27 сентября 1978 соглашения ратифицировал Кнессет. 84 депутата проголосовали за них, и 19 – против.

Мирный договор между Египтом и Израилем прекратил состояние войны, установил постоянные границы, демилитаризованную зону вблизи границы и ограничение военного присутствия на Синае, провозгласил нормальные добрососедские отношения в соответствии с международным правом. Контроль за соблюдением условий договора на Синае поручался международным вооруженным силам. 22 марта 1979 Кнессет утвердил договор 95 голосами за при 18 против. 26 марта 1979 в Белом Доме состоялась торжественная церемония подписания договора. Израиль полностью освободил Синай к 1982, в том числе эвакуировал все поселения блока Ямит. Таба была освобождена в 1985, после международного арбитража.



Мирный договор между Израилем и Иорданией

26 октября 1994

После того, как в 1949 было подписано соглашение о прекращении огня с Иорданией, Израиль начал создавать в Араве сельскохозяйственные поселения: Йотвата, Эйн Йоав, Паран, Идан и другие. Поскольку плодородные земли и подземные воды находились на иорданской стороне и большинство из них не использовалось, Израиль занимался “ползучей аннексией”, то есть захватывал землю на иорданской стороне и присоединял ее к таким поселениям как Йотвата, Лотан, Кетура, Идан и Грофит. Довольно далеко от границы 2 000 дунамов было занято под основанное в 1976 поселение Цофар. Кроме этого, Израиль выкопал на иорданской территории 22 колодца, которые давали ежегодно 15 миллионов кубометров воды. Израиль также создал на иорданской территории систему защиты поселений. В общей сложности Израиль захватил около 340 тысяч дунамов. Кроме того, по соглашению о прекращении огня 1949 на израильской стороне оставался “остров” Наараим размером 830 дунамов, образовавшийся, когда в 1927 Ротенберг построил электростанцию на востоке от Иордана. Кибуцники сразу же стали обрабатывать эти земли.

В июле 1988 король Иордании Хусейн отменил аннексию Западного Берега. Вместе с подписанными в 1993 соглашениями Осло между ООП и Израилем это открыло дорогу к мирным переговорам с Иорданией. 14 сентября 1993 было подписано соглашение о теме переговоров, а 25 июля 1994 стороны подписали “Вашингтонскую декларацию” о намерениях заключить мирный договор. На переговорах Иордания настаивала на том, чтобы границей стала линия прекращения огня 1949, которая совпадала с границей 1922. Израиль на это возражал, что некоторые термины из Британской декларации, например, “вади Арава” или “середина вади Арава”, недостаточно точны, но Иордания отвергла эти аргументы. Однако король Хусейн удовлетворил просьбу премьер-министра Ицхака Рабина, и Израиль получил обрабатываемые земли к востоку от границы. В обмен на них Иордании достались каменистые участки к западу от границы. 16.5 квадратных километров были обменяны в соотношении 1:1. В остальном граница совпала с границей мандата, причем Израиль вернул Иордании более 300 квадратных километров ее территории. Обмен территориями не упоминается в тексте мирного договора, но в нем есть указания на прилагающиеся к нему данные аэрофотосъемки.

“Остров” Наараим на севере стал особой зоной сроком на 25 лет. Израиль признал иорданский суверенитет в этом районе, но стороны достигли урегулирования, согласно которому члены кибуца Ашдот Яков продолжали обрабатывать землю. Договоренность могла быть продлена на дополнительные 25 лет. Такая же договоренность была достигнута по поводу мошава Цофар в Араве, чьи обрабатываемые земли тоже находились восточнее границы. В обоих случаях речь не шла об аренде, то есть, ни Израиль, ни поселения не платили Иордании за пользование землей. Кроме этого, Израиль обязался ежегодно поставлять Иордании 50 миллионов кубометров воды из Кинерета в оплату за пользование колодцами, выкопанными на иорданской территории.

26 октября 1994 на пограничном переходе в Араве премьер-министр Ицхак Рabin и король Иордании Хусейн подписали мирный договор между Израилем и Иорданией. Президент США Билл Клинтон подписался как свидетель. В октябре 2018 король Иордании Абдалла Второй решил не продлевать действие приложений к мирному договору, касающихся использования 2 000 дунамов земли в Цофаре и около 800 дунамов на “острове” Наараим. Поскольку это решение не противоречит условиям мирного договора, “остров” Наараим был возвращен Иордании в октябре 2019, а Цофар – в апреле 2020.



Соглашения Осло: декларация принципов и промежуточные договоренности 1993-1999

13 сентября 1993 Израиль и ООП подписали в Вашингтоне “Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению”. На ее основе 13 октября начались переговоры, и 4 мая 1994 в Каире премьер-министр Израиля Ицхак Рabin и председатель ООП Ясир Арафат подписали соглашение о передаче под палестинское управление Газы и Иерихона. При подписании присутствовали представители США, России и Египта.

Второе промежуточное соглашение между ООП и Израилем было подписано в Вашингтоне 28 сентября 1995. В рамках этого соглашения территория Западного Берега была поделена на три категории: Зона А, куда вошли все города, кроме Хеврона, передавалась под полный гражданский и военный контроль палестинцев; Зона В, в которую вошли более мелкие населенные пункты и деревни, передавалась под палестинский гражданский контроль и оставалась под военным контролем Израиля; и Зона С, в которую вошли десятки палестинских деревень, оставалась под частичным гражданским и полным военным израильским контролем. Еврейские поселения и военные инфраструктуры на Западном Берегу получали особый статус в зоне С. По договору до выборов в Палестинский избирательный орган израильские войска должны были размещаться согласно приложенной карте. После учреждения органов самоуправления ЦАХАЛ согласно Декларации принципов должен был совершить еще три передислокации и разместиться на оговоренных позициях. Передислокации должны были осуществляться с промежутками в шесть месяцев и завершиться через 18 месяцев после учреждения Палестинского избирательного органа.

15 января 1997 после двухмесячных переговоров был подписан “Хевронский протокол” как дополнение к промежуточным соглашениям Осло. Договор между правительством Нетаниягу и ООП определял размещение ЦАХАЛ в Хевроне. Хеврон был поделен на две части: Н1 была под палестинским контролем, как Зона А; зона Н2 оставалась под полным военным и гражданским управлением Израиля. Кроме того, Израиль отвечал за безопасность израильских граждан.

23 октября 1998 под давлением администрации президента США Билла Клинтона премьер-министр Израиля Нетаниягу, председатель ООП Ясир Арафат и Клинтон в присутствии короля Иордании Хусейна подписали в Мэриленде Меморандум “Уай-Ривер”. После переговоров между израильской, палестинской и американской делегациями Израиль обязался передать под управление палестинцев еще 13% Зоны С: 12% - в Зону В, и 1% - в Зону А. Палестинцы обещали, что 3% территории (в районе Иудейской пустыни к востоку от Ткоа) будут объявлены природными заповедниками.

4 сентября 1999 премьер-министр Барак и председатель ООП Арафат в присутствии Госсекретаря США Мадлен Олбрайт, короля Иордании Абдаллы Второго и президента Египта Мубарака подписали Меморандум Шарм эш-Шейх о намерениях приложить все усилия к тому, чтобы к 13 февраля 2000 подписать рамочное соглашение об окончательном урегулировании, а 13 сентября 2000 достичь полномасштабного мирного договора. В Меморандуме также говорилось о реализации Уай-Ривер, в том числе – о первой и второй передислокациях и о сроках передачи частей Зоны С в Зоны А и В. После этих изменений Зоны А и В составили 40% территории Западного Берега. После выхода из Газы в 2005 она тоже считается Зоной А. .



Граница между Израилем и Ливаном

1923-2000

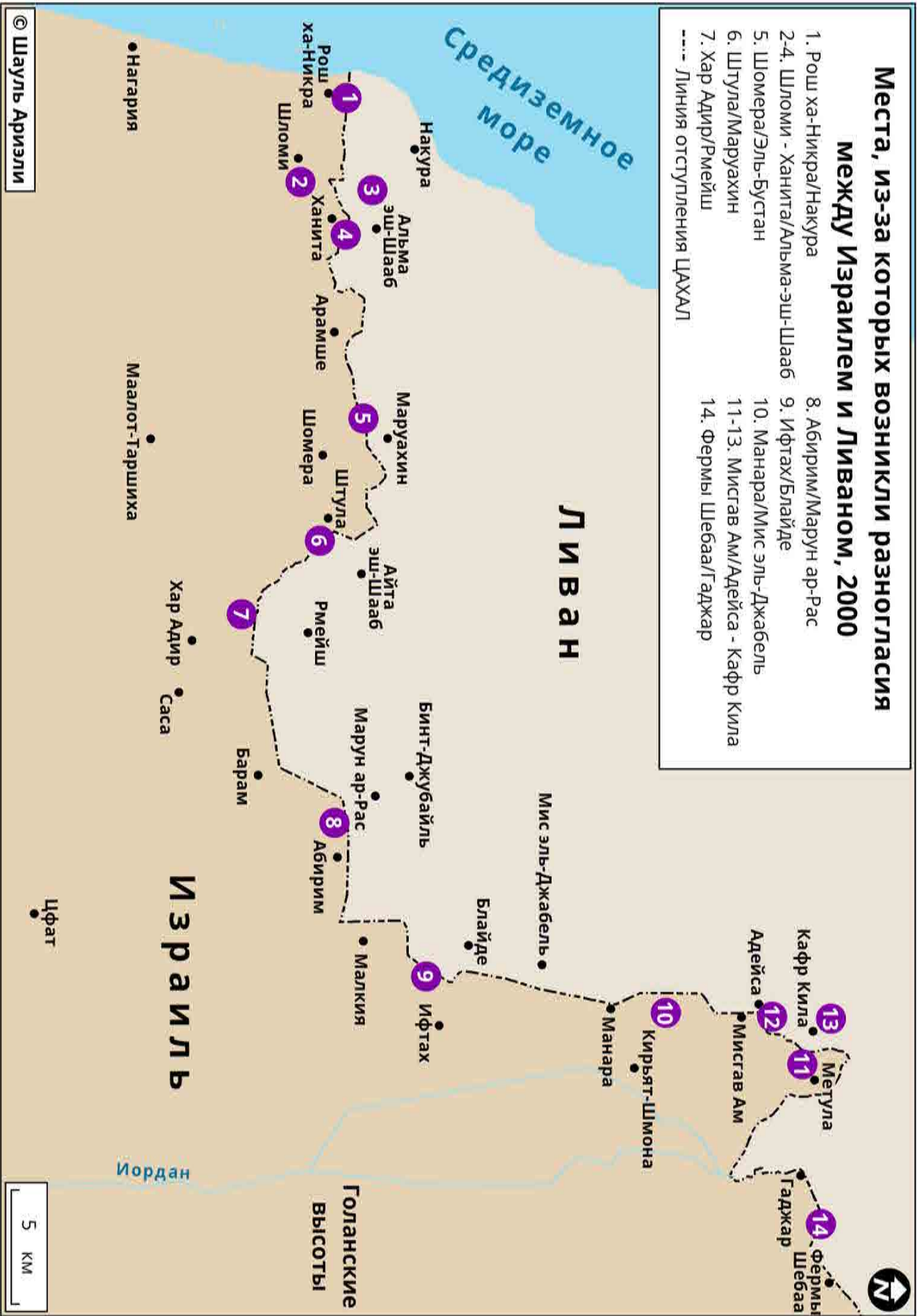
Границы Израиля с Сирией и Ливаном восходят к соглашению Сайкса-Пико между Францией и Британией, заключенному 16 мая 1916. Границу провели по кратчайшей линии между точкой немного севернее Акко на берегу Средиземного моря и северным берегом Кинерета. После окончания Первой мировой войны, в ноябре 1919, границу перенесли севернее (линия Довиля), чтобы включить в Палестину территории под военным контролем Британии. Линия Довиля на побережье начиналась севернее сегодняшней Нагарии, проходила вдоль хребта Рош ха-Никра и заканчивалась на южном берегу озера Хула. 23 декабря 1920 в Париже Британия и Франция договорились, что северо-восточнее Сасы граница уйдет на север, чтобы в Палестину вошли Метула и весь Иордан.

Граница проходила через земли прилегающих деревень, поэтому представители сторон – Ньюкомб со стороны Британии и Полет со стороны Франции – решили, что будет произведен обмен территориями. Они опирались на данные о частном владении земель, полученные от местных старейшин. Еврейскому поселению Метуле пришлось оставить многие из своих земель Ливану, поскольку по ним проходила важная для французов прямая трасса, соединяющая Кунейтру на Голанах с Суром на побережье. Для решения проблемы этих территорий и земель других деревень 2 февраля 1926 британский и французский представители подписали “Соглашение о добрососедстве” между Палестиной, Сирией и Ливаном. Соглашение вступило в силу только в апреле 1924, когда 192 квадратных километра, в том числе 20 деревень, перешли от французов к британцам. После того, как в 1934 соглашение было ратифицировано Лигой Наций, линия, разделяющая подмандатные страны, стала признанной международной границей.

29-31 октября, во время Войны за Независимость, ЦАХАЛ в ходе операции “Хирам” захватил не только Верхнюю Галилею до ливанской границы, но и полосу в Ливане с 14 деревнями. 23 марта Израиль подписал с Ливаном соглашение о прекращении огня, и стороны договорились, что линией прекращения огня послужит международная граница, и что после подписания соглашения ЦАХАЛ выйдет из Ливана.

В 1978 после нападения на автобус, запланированного и инициированного палестинцами с контролируемой ими ливанской территории, правительство решило начать операцию “Литани”. Через три месяца ЦАХАЛ освободил территорию, захваченную в операции “Литани”, но и после этого он сохранял военный контроль в Южном Ливане руками Армии Южного Ливана (ЦАДАЛ).

В начале июня 1982 началась Первая Ливанская война (операция “Мир Галилее”). Сначала ЦАХАЛ занял Южный Ливан, а потом захватил Бейрут. Постепенный вывод войск начался в сентябре 1983, а к концу 1985 израильская армия осталась только в небольшой так называемой “зоне безопасности” на юге Ливана. Полностью ЦАХАЛ ушел из Ливана только 24 мая 2000, при премьер-министре Эхуде Бараке. В сотрудничестве с Израилем ООН разметил линию отступления ЦАХАЛ бочками, покрашенными в голубой цвет (цвет ООН); эту линию называли “голубой линией”. После вывода войск в Ливане были демонтированы заградительные барьеры. Сегодня разделительный забор в некоторых местах отклоняется от “голубой линии” и заходит на территорию Израиля, а в некоторых – возле Мисгав Ам и деревни Гаджар – заходит на ливанскую территорию, образуя анклав. Сейчас, в 2020, на ливанской границе существует 14 относительно небольших спорных участков.



Саммит в Кэмп-Дэвиде

11-25 июля 2000

Мирные переговоры в Кэмп-Дэвиде, штат Мэриленд, проходили с 11 по 25 июля 2000. В них принимали участие президент США Билл Клинтон, премьер-министр Израиля Эхуд Барак и председатель ООП Ясир Арафат. На них обсуждались четыре главных вопроса.

Территория. Позиции сторон очень сильно расходились. Барак не был согласен с тем, что соглашения должны основываться на границах 1967. Министр Шломо Бен-Ами предложил Бараку предоставить американцам границы 1967 как “депозит”, подобно тому, как поступил Ицхак Рабин на переговорах о Голанских высотах, но Барак отверг эту идею. Руководитель палестинского отдела израильской военной разведки (АМАН) ознакомил переговорщиков с палестинской позицией: “Арафат и палестинское руководство планируют максимально использовать дипломатический процесс, чтобы достичь своей давнишней цели, заявленной ООП еще в 1988: палестинское государство в границах 1967, включая арабскую часть Иерусалима, на основе резолюций ООН 242 и 338”. АМАН подчеркивал, что “палестинцам крайне важен вопрос территорий, в то время как тема беженцев будет использована как мощное средство торговли”.

Израиль начал переговоры предложением аннексировать 13% и удерживать еще 10% в течение нескольких лет. То есть Палестинское государство займет 77% территории Западного Берега и почти всю территорию Сектора Газа. Перед тем, как стороны приступили к обсуждению территориального вопроса, Барак проинструктировал израильскую делегацию: “Никаких территориальных обменов”. 16 июля палестинская делегация собралась, чтобы обсудить между собой, какая часть Западного Берега может остаться под израильским контролем. Абу Ала предложил 1.5% и повторил то, что уже говорил Клинтону на заседании комиссии по территориям, границам и безопасности. Ясир Абед Рабо предложил 2.5%; его поддержал Хасан Асфур. Набиль Шаат предложил 3%. Арафат не согласился ни на одно из этих предложений – похоже было, что он уже пообещал Клинтону больше.

За четыре дня до конца саммита израильская сторона предъявила палестинской карту, согласно которой палестинцы сразу получали 77.2%, а через несколько лет они получали 8.8% - таким образом, Израиль аннексировал 13.3%, а судьба еще нескольких десятых процента еще не была определена. Барак заявил журналистам, что в Кэмп-Дэвиде он согласился передать палестинцам 90-91% Западного Берега и обменять 1% на территории внутри Зеленой Черты и что он никогда не соглашался отдать Иорданскую Долину. На самом деле в последнем официальном предложении, которое Барак передал Клинтону, Палестинское государство занимало 89% территории, включая коридор, соединяющий Сектор Газа с Западным Берегом. Дани Ятом в своей книге “Лабиринт власти” пишет о предложении, которое Барак передал Арафату через президента Клинтон: “Территория не меньше 11%, на которой проживает 80% поселенцев, будет аннексирована Израилем [то есть, под израильским суверенитетом оставалось 156 000 израильтян из 190 000, проживавших в то время в округе Иудея и Самария, и 71 поселение из 126]; палестинцам не будет передана израильская территория [обмен территориями] [...] На протяжении нескольких лет Израиль сохранит контроль над четвертью Иорданской Долины, чтобы контролировать переходы между Палестиной и Иорданией.” Эта позиция была очень далека от палестинской – палестинцы соглашались уступить только 2.4% и настаивали на обмене территориями в отношении 1:1.



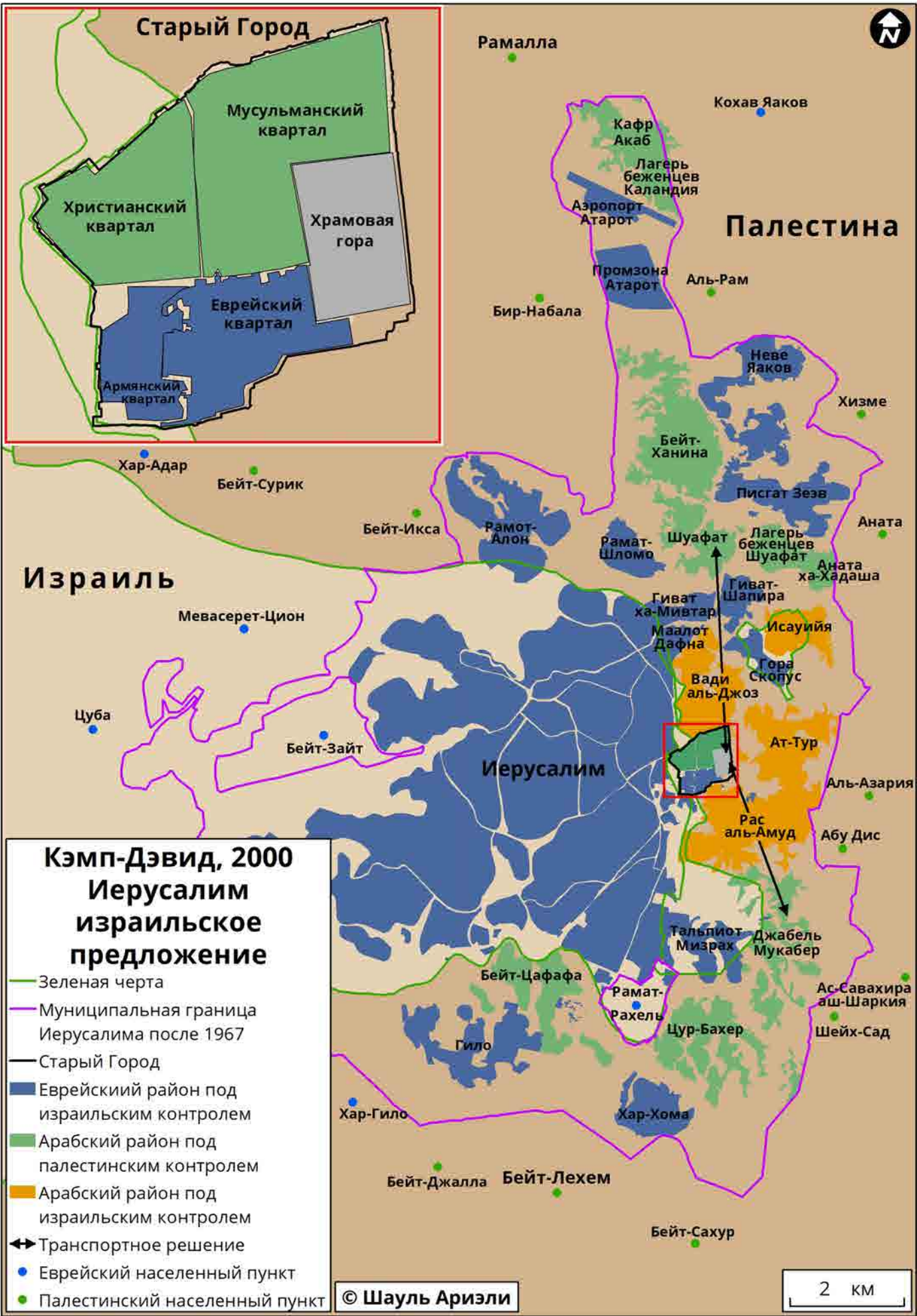
Безопасность. Как уже было сказано, Израиль настаивал на том, чтобы сохранять контроль над четвертью Иорданской Долины в течение нескольких лет, и на том, чтобы Палестинское государство было демилитаризованным. Палестинцы продолжали возражать против аннексии любой части Иорданской Долины ради нужд безопасности и вели переговоры о том, сколько времени израильская армия сможет оставаться на ее территории. Стороны договорились, что на горе будут установлены израильские станции оповещения; палестинцы просили разместить там же американского или любого другого наблюдателя и палестинских офицеров связи. Стороны договорились о единой системе воздушного контроля. Безопасность воздушного пространства оставалась в руках израильских служб и приоритет их деятельности был выше, чем функционирование гражданских служб. Палестинцы только настаивали на том, чтобы это не сказалось на гражданской авиации, и чтобы продолжал функционировать их аэропорт. Они согласились на демилитаризованное государство, но настаивали на том, чтобы было использована формулировка “ограниченное в вооружении”, а не “демилитаризованное”. Стороны договорились о присутствии международных военных сил в Иорданской Долине. Палестинцы предпочитали, чтобы это была американская армия.

Иерусалим. Во время саммита Израиль проявлял в вопросе Иерусалима то большую, то меньшую гибкость. Самым щедрым предложением Израиля было последнее, и Барак сделал его в разговоре с Клинтоном. По свидетельству Дани Ятома Барак через Клинтона предложил палестинцам следующее решение: “Храмовая Гора останется под израильским контролем, но при некоторой опекой палестинцев; евреям будет разрешено на ней молиться. В Старом Городе Арафат получает суверенитет в мусульманском квартале и в Храме Гроба Господня. Можно предложить ему и христианский квартал. Суверенитет над еврейским и армянским кварталами останется у Израиля. Наружные мусульманские районы перейдут к палестинцам, но Израиль сохранит суверенитет во внутренних; там будет введена особая форма управления – израильские власти повысят статус их администраций до муниципалитетов. Решения в сфере транспорта позволят мусульманам попадать из внешних районов на молитву на Храмовой Горе без необходимости проходить через районы под израильским суверенитетом.”

В попытке удовлетворить обе стороны Клинтон предложил разделить Храмовую Гору по вертикали: более священная нижняя часть осталась бы под израильским суверенитетом (это помешало бы палестинцам вести раскопки), а верхняя часть, с мечетями – под палестинским. Позиция палестинцев состояла в том, что еврейские кварталы в Восточном Иерусалиме будут под израильским суверенитетом, а арабские, в том числе в Старом Городе и вблизи него – под палестинским. Еврейская часть Старого Города остается под израильским контролем.

Беженцы. Палестинская делегация предлагала рассматривать по отдельности признание права на возвращение и его практическую реализацию, при которой сохранится еврейское большинство в Израиле. Представители Израиля отказывались признать право на возвращение и предлагали обсуждать лишь практические вопросы: абсорбцию беженцев за пределами Израиля – в Палестине или по месту их пребывания - или выплату компенсаций. Стороны сходились в том, что любое решение будет имплементировано при помощи международных механизмов.

По теме беженцев в Кэмп-Дэвиде почти не удалось добиться прогресса. Израиль отказался их принимать. Палестинцы требовали, чтобы Израиль признал за ними право на возвращение, но также предложили создать международный механизм реабилитации и приема беженцев, при котором в Израиль вернулось бы незначительное количество. До конца саммита позиции сторон не сблизились ни по поводу того, на ком лежит ответственность за создание проблемы беженцев, ни по поводу количества беженцев, которых примет Израиль.



Конференция в Табе

21-27 января 2001

23 декабря 2000 президент Клинтон пригласил в Белый Дом делегации Израиля и ООП, чтобы ознакомить их с “параметрами Клинтона”. Палестинцы ответили 4-страничным документом, содержащим 24 возражения. Это можно было воспринять как отрицательный ответ. Израильская сторона в целом приняла предложение Клинтона, хотя тоже выдвинула несколько возражений. Эти параметры легли в основу палестино-израильских переговоров, начавшихся 21 января 2001 в Табе. Переговоры велись в атмосфере цейтнота: через несколько недель истекал срок пребывания Клинтона в Белом Доме, Израиль готовился к прямым выборам премьера в феврале 2001, к тому же набирала обороты Вторая интифада. На переговорах в Табе обсуждались четыре главных вопроса.

Границы. Клинтон предложил, что “будет справедливо, если палестинцы получат 94-97% Западного Берега”. В качестве компенсации за территорию, аннексированную Израилем, предлагалось совершить обмен 1-3% территории наряду с другими урегулированиями – например, коридором между Газой и Западным Берегом. Израильцы хотели аннексировать больше 6% и обменять меньше 3%, а палестинцы придерживались противоположной тенденции – уменьшить аннексируемую территорию и компенсировать территорией такого же размера.

Согласно первой карте, которую израильцы показали палестинцам, Израиль аннексировал 8%. На этой территории жило 85% из 363 000 поселенцев Западного Берега. Обмен не предлагался. Палестинцы ответили, что это больше предложенного Клинтоном потолка в 6%, и настаивали на пяти, как на компромиссном между клинтоновскими максимумом и минимумом. Поначалу израильская сторона отказывалась опускаться ниже 8% процентов, но в конце концов предложила карту с шестью. Израильская сторона также была против обмена 1:1. Палестинцы должны были удовлетвориться компенсацией в виде права использовать Ашдодский порт и коридор между Газой и Западным Берегом (под израильским суверенитетом). Палестинцы представили свою карту, согласно которой Израиль аннексировал 3.1% - в отличие от израильского предложения, в этом варианте Израиль не сохранял Маале-Адумим, Гиват-Зев и несколько более мелких населенных пунктов.

Безопасность. Израиль хотел сохранить на палестинской территории пять станций раннего оповещения; палестинцы были согласны самое большее на две, под управлением международных сил и на ограниченный срок. Палестинцы были против того, чтобы в экстренных ситуациях на их территории разворачивались израильские войска, но готовы были рассмотреть вариант с международными силами в рамках регионального урегулирования в сфере безопасности. Израиль потребовал три станции; палестинцы согласились, но выставили свои условия. Израильцы согласились, чтобы у палестинцев был суверенитет в электромагнитном пространстве, но просили ради нужд безопасности дать им контроль над ним; палестинцы требовали полного суверенитета, но были готовы пойти навстречу израильским интересам в рамках международного права. Стороны согласились на суверенитет палестинского воздушного пространства; Израиль согласился признать право палестинцев на гражданскую авиацию в соответствии с международным правом, но предлагал совместную систему воздушной безопасности под своим контролем, а также просил доступ в палестинское воздушное пространство для военных и учебных нужд. Палестинцы хотели изучить различные модели взаимодействия в сфере гражданской авиации, но не давали израильцам контролировать свое воздушное пространство.



Иерусалим: Президент Клинтон предложил разделить Иерусалим, передав Израилю еврейскую часть, а палестинцам – арабскую. “Этот же принцип можно применить и к Старому Городу.” “В отношении Храмовой Горы/аль-Харам аш-Шариф, - писал Клинтон, - я полагаю, что разногласия касаются не практического управления, а символического суверенитета, поэтому необходимо найти способ проявить уважение к обеим религиям.” Израильская делегация во главе с министром иностранных дел Шломо Бен-Ами предлагала оставить Израилю еврейские районы Восточного Иерусалима, и сохранить особый статус, то есть религиозно-административный статус-кво, в исторической части города. Она также предлагала разделить административное управление в Старом Городе по кварталам: армянский и еврейский – под израильским управлением, мусульманский и христианский – под палестинским. Палестинская делегация, в которую входили Ясир Абед Рабо, Саиб Эрекат, Хасан Асфур и Абу Ала, соглашалась на израильский суверенитет во всех еврейских районах Восточного Иерусалима, кроме Хар-Хома, при условии, что не будет нарушена территориальная непрерывность Палестины. Они требовали палестинский суверенитет на Храмовой Горе. Они отвергли идею особого статуса исторической части и предложили, чтобы в Старом Городе полтора района – еврейский и половина армянского – достались Израилю, а остальные – палестинцам.

Беженцы: Клинтон писал, что израильтяне должны признать моральный и физический ущерб, нанесенный беженцам в результате войны 1948 и что для решения этой проблемы необходима помощь международного сообщества. Предлагалось пять вариантов размещения беженцев: в Палестинском государстве; на территориях, которые Израиль предоставит в качестве обмена; в странах их проживания; в третьих странах, готовых их принять; в Израиле - с его согласия и с получением разрешения в индивидуальном порядке. Стороны подтвердили, что это предложение соответствует резолюции ООН 194. Было отмечено, что хотя право на возвращение беженцев в Израиль не будет реализовываться автоматически, но что за всеми палестинцами будет признано право на возвращение на территорию исторической Палестины, или в свой “национальный дом”. Переговоры по вопросу беженцев вели Йоси Бейлин и Набиль Шаат. Из-за большого расхождения между нарративами по поводу того, на ком лежит ответственность за создание проблемы палестинских беженцев, и по поводу права на возвращение, было решено, что каждая сторона вкратце опишет, как она видит события того времени и даст свою интерпретацию Резолюции 194. При этом стороны подтверждали готовность следовать предложению Клинтона. Обсуждались способы реализации Резолюции 194. В особых случаях Израиль будет обеспечивать воссоединение семей на гуманитарной основе. Стороны обсудили также вопрос компенсаций, в том числе странам, которые примут беженцев – их поможет выплатить международное сообщество. Была затронута и тема компенсаций за утраченное имущество евреев, бежавших из арабских стран. UNRWA прекращала функционировать через пять лет.

Переговоры в Табе тоже закончились без подписания договора. После того, как в феврале 2001 премьер-министром избрали Ариэля Шарона, а президентом США стал Джордж Буш-младший, Израиль и США объявили, что переговоры в Кэмп-Дэвиде, параметры Клинтона и результаты переговоров в Табе не являются обязывающими ни для правительства Израиля, ни для администрации США, в то время как ООП призвала возобновить переговоры с той точки, в которой они были прерваны.



Женевская инициатива

13 октября 2003

Идея Женевской инициативы появилась после прекращения переговоров в Табе в 2001. Бывший министр юстиции Израиля Йоси Бейлин и генеральный секретарь исполнительного комитета ООП Ясир Абед Рабо, оба принимавшие участие в официальных переговорах, после их окончания продолжили неформальные контакты в попытках прийти к соглашению. Переговоры, в результате которых родилась “Женевская инициатива”, вели команды профессионалов, часть которых ранее принимала участие в различных официальных переговорах между Израилем и ООП; к ним присоединились известные общественные деятели с обеих сторон, в том числе министры, депутаты, бывшие силовики, мэры, ученые и писатели. После двух лет обсуждений стороны пришли к модели урегулирования, охватывающей все ключевые проблемы палестино-израильского конфликта. Это была модель окончательного урегулирования, прекращающего все взаимные претензии. Вот ее основные принципы:

Границы. Обмен территориями площадью 124 квадратных километра. Израиль сохраняет контроль над территориями, на которых проживает 71% из 398 000 поселенцев. Будут созданы процедуры, позволяющие израильтянам передвигаться по важным трассам на палестинской территории: 433, 1 и 90.

Безопасность. Палестина будет демилитаризованным государством без армии и с ограничениями на вооружения; у нее будут свои силы безопасности. Соглашение оговаривает ряд мер для обеспечения безопасности Израиля: использование палестинского воздушного пространства; две станции раннего уведомления на ее территории; присутствие на палестинской территории батальона ЦАХАЛ в течение длительного времени после подписания договора; и другие. Палестинцы обязуются постоянно бороться с террором, насилием и подстрекательством. Палестинцы обязуются не присоединяться, не помогать, не создавать и не сотрудничать ни с какой коалицией или союзом, враждебными Израилю.

Иерусалим. Все израильские районы Восточного Иерусалима (кроме Хар-Хома) станут неотъемлемой частью Израиля. Израиль также аннексирует поселения, расположенные вблизи Иерусалима за Зеленой чертой: Маале-Адумим, Гиват-Зеэв и Гуш-Эцион. Около 220 000 жителей Восточного Иерусалима станут палестинскими гражданами и утратят статус постоянных жителей Израиля. Западная Стена, еврейский квартал и половина армянского квартала (та, где живут евреи) останутся под полным суверенитетом Израиля; кладбище на Масличной Горе – под его управлением. Движение в Старом Городе будет свободным для всех посетителей. Израильтянам будет обеспечен свободный доступ к Храмовой Горе.

Беженцы. Решение, основанное на переселении в Палестинское государство и выплату компенсаций. Каждому беженцу будет предоставлено на выбор несколько возможностей: проживание в Палестинском государстве; гражданство страны их пребывания; проживание в третьей стране, готовой их принять. Израиль примет символическое количество беженцев в соответствии с количеством, принятым другими странами, и сохраняя право принимать решение отдельно по поводу каждого беженца.

1 декабря 2003 эта модель была представлена на торжественной церемонии в Женеве и привлекла много внимания как в Израиле, так и во всем мире. В первый раз израильтянам и палестинцам удалось доказать, что соглашение достижимо. Команды профессионалов с обеих сторон годами продолжали работать над Женевской моделью, и в 2009 ее текст со всеми приложениями был издан в виде книги – более 400 страниц подробных описаний и карт.



“Зона шва” и Забор безопасности

2002-2007

Из-за эскалации террора в 2000-2001 (Вторая интифада) правительству Израиля во главе с Ариэлем Шароном понадобились новые решения в сфере безопасности. Одним из таких решений стал Забор безопасности – физическая преграда, затрудняющая проникновение палестинцев на территорию Израиля. Решение построить стену принималось поэтапно, в течение нескольких лет.

Первое решение правительство Израиля приняло 2 июня 2001: профессионалам было рекомендовано “изучить вопрос создания ‘Зоны шва’”. Из-за террора, который не удалось сдержать операцией “Защитная Стена” в апреле 2002, общество требовало отделиться от палестинцев и отгородиться забором. Опрос, проведенный газетой **“Маарив”** 21 июня 2002, показал, что 69% поддерживают создание забора, а 25% возражают против него.

23 июня 2002 израильское правительство было ознакомлено с концепцией “Зоны шва”. Правительство решило “Одобрить первый этап строительства забора” по проекту сил безопасности: от Салима до Эльканы; и возле Иерусалима, с севера и с юга. На этом этапе было решено “Утвердить строительство разделительного забора и заграждений, чтобы снизить число террористических проникновений из Иудеи и Самарии”. В августе 2002 был окончательно одобрен первый этап (100 км), в том числе строительство дополнительной секции от Матан до Кафр-Касем. В декабре 2002 правительство утвердило второй этап строительства – от Салима до Тират-Цви (60 км).

1 октября 2003 правительство утвердило продолжение строительства заграждений для предупреждения террора по плану, разработанному силами безопасности; по этому плану с израильской стороны забора оказалось 17% Западного Берега. Правительство также постановило, что “созданные преграды, а также ‘Зона шва’, служат только целям безопасности и предупреждения террора и не определяют границу”.

20 февраля 2005 правительство утвердило новый план с учетом решения БАГАЦ 30 июня 2004. “Зона шва” уменьшилась до 9% Западного Берега, и было отменено строительство секции на востоке. 30 апреля 2006 кабинет внес в план строительства новые поправки, из-за которых “Зона шва” уменьшилась до 8%.

Вдоль длины забора были установлены различные виды переходов: для грузов, для палестинцев и для израильтян. Некоторые из них совмещают две или три функции. Всего существует 17 переходов под контролем ЦАХАЛ и министерства обороны. Дополнительно постоянно функционируют 32 “сельскохозяйственных забора”, которыми могут пользоваться только палестинцы; для них существует специальный порядок получения разрешений.

На сегодняшний день построено около 470 км забора, а “Зона шва” занимает 5% территории Западного Берега. Существует три больших промежутка между секциями: возле Маале-Адумим, Гуш-Эциона и в юго-восточной части Хевронского нагорья. Не завершено и строительство “пальцев” возле Ариэля и Кдумим. К 2020 Израиль вложил в строительство забора 20 миллиардов шекелей.



План размежевания

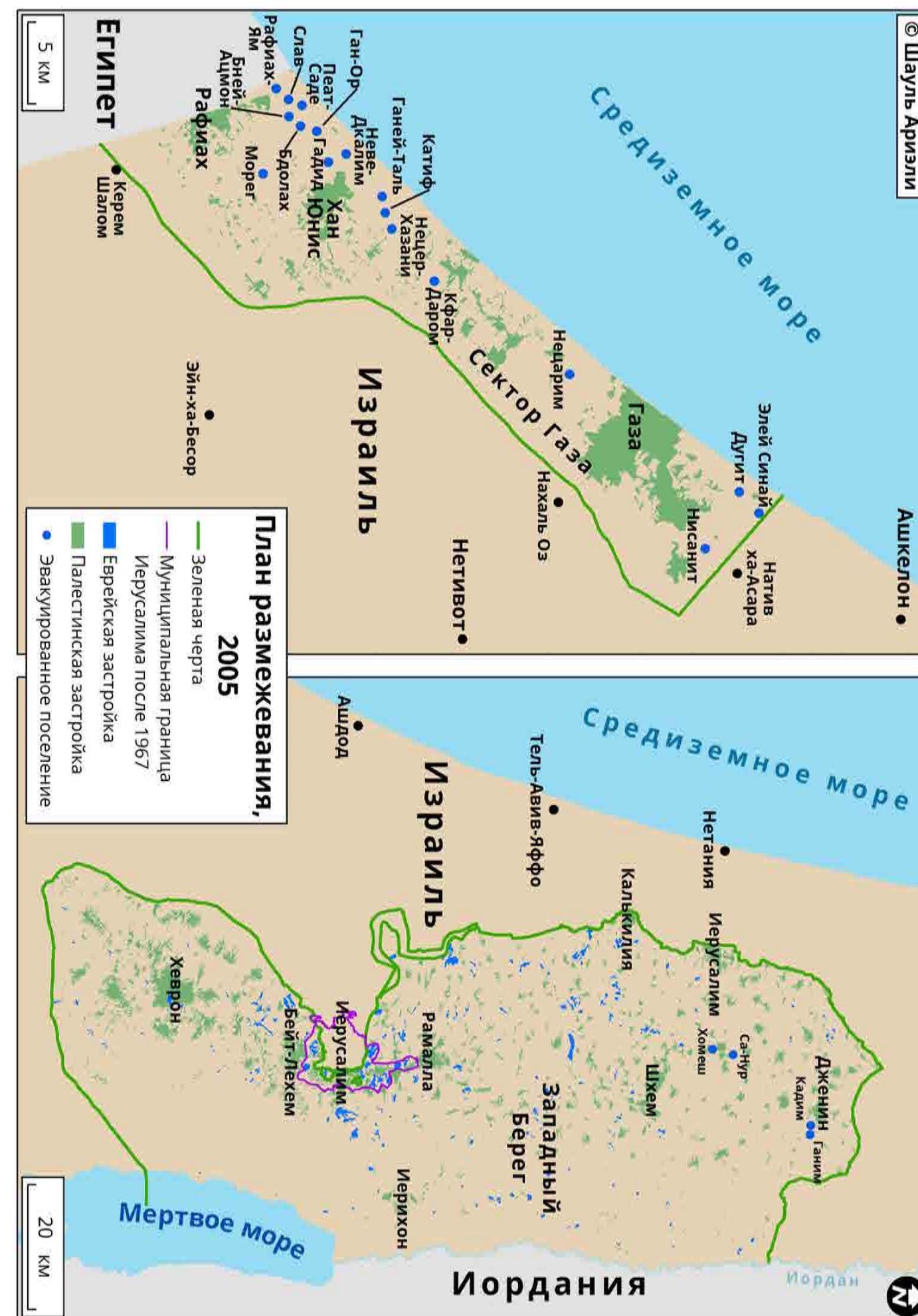
15 августа – 11 сентября 2005

18 декабря 2003 на конференции в Герцлии премьер-министр Ариэль Шарон впервые объявил о плане размежевания с Сектором Газа и с северной частью Западного Берега. 14 апреля 2004 Шарон послал президенту США Джорджу Бушу письмо, в котором сообщал о плане размежевания: “Придя к выводу, что в настоящее время у нас нет палестинского партнера, с которым мы могли бы двигаться к урегулированию мирным путем, [...] мы решили начать процесс постепенного размежевания [...] Программа размежевания улучшит ситуацию с израильской безопасностью и стабилизирует его политическое и экономическое положение [...] Я прилагаю для ознакомления основные принципы плана размежевания [...] В рамках этого плана Израиль переносит свои военные инфраструктуры и гражданские поселения из Сектора Газа, а также несколько военных инфраструктур и поселений из Самарии [...] В прилагаемом документе Шарон обязывался предпринять шаги в соответствии с “Дорожной картой” Буша, выработанной в июне 2002.

Накануне реализации плана Шарон произнес речь: “Этот день настал. Мы подошли к самому тяжелому этапу: к эвакуации поселений из Сектора Газа и с севера Самарии [...] Ни для кого не секрет, что я, как и многие другие, надеялся и верил, что нам удастся сохранить Нецарим и Кфар Даром. Однако изменившаяся реальность и в нашей стране, и в регионе, и в мире вынудила меня пересмотреть ситуацию и изменить мнение.” Вот как Шарон объяснил свое решение: “Мы не можем вечно удерживать Газу. Там живет больше миллиона палестинцев, и с каждым новым поколением это число удваивается. Они живут в большей тесноте, чем в лагере беженцев, в нищете и отчаянии, в этой атмосфере растет и усиливается ненависть, и на горизонте нет никакой надежды.”

В своем первоначальном плане Шарон не ограничивался эвакуацией 17 еврейских поселений из Сектора Газа; он собирался эвакуировать еще и 21 поселение Западного Берега одновременно со строительством забора. Это дало бы палестинцам территориальную непрерывность на Западном Берегу. Но из-за оказанного на него давления он ограничился эвакуацией только четырех поселений в северной Самарии.

6 июня 2004 израильское правительство одобрило план размежевания, и 26 октября 2004 его принял Кнессет большинством в 67 голосов. 20 февраля 2005 правительство одобрило эвакуацию 21 еврейского поселения из Сектора Газа и северной Самарии. В августе-сентябре 2005 Израиль демонтировал четыре поселения на Западном Берегу (Ганим, Кадим, Хомеш и Са-Нур) и все поселения в Гуш-Катиф (Неве-Дкалим, Морег, Гадид, Ган-Ор, Бдолах, Бней-Ацмон, Слав, Пеат-Саде, Рафиях-Ям, Катиф, Ганей-Таль, Нецер-Хазани, Кфар-Даром, Нецарим, Нисанит, Дугит и Элей-Синай). 11 сентября 2005 ЦАХАЛ вышел из Сектора Газа и занял позиции на его границе вдоль Зеленой черты.



Конференция в Аннаполисе

2007-2008

Конференция в Аннаполисе состоялась 27-28 ноября 2007 в Морской Академии в Аннаполисе, штат Мэриленд. В ней приняли участие представители Израиля, ООП, Ближневосточного Квартета (Евросоюз, США, ООН и Россия) и представители стран ЛАГ. В отличие от соглашений Осло и Уай-Ривер, конференция в Аннаполисе не подытоживала предыдущие обсуждения, а открывала “новую страницу” в истории переговоров, и в этом отношении ее можно уподобить Мадридской. Целью конференции было возобновление замороженного в 2001 мирного процесса и начало продвижения к урегулированию с палестинцами на постоянной основе. Израильскую делегацию возглавляли премьер-министр Эхуд Ольмерт и министр иностранных дел Ципи Ливни. Палестинскую делегацию возглавляли президент Палестинской автономии Махмуд Аббас (в качестве главы ООП) и премьер-министр Салам Файяд.

После ее завершения при офисе премьер-министра был создан отдел переговоров во главе с бригадным генералом запаса Уди Декелем. Подбором сотрудников в этот отдел занимались премьер-министр и министр иностранных дел. Переговоры велись одновременно на трех уровнях и координировались, как сверху вниз, так и снизу вверх: 1. На уровне глав администраций Ольмерт и Аббас обсуждали основные вопросы и вырабатывали совместный подход к политическому процессу; 2. На уровне политического руководства главы переговорных команд Ципи Ливни и Абу Ала обсуждали принципиальные вопросы и руководили переговорным процессом; 3. На профессиональном уровне Уди Декель и Саиб Эрекат руководили практическими аспектами переговоров и согласовывали деятельность 12 комиссий, обсуждавших практические детали. Переговоры продолжались восемь месяцев. В их рамках было проведено 300 встреч на разных уровнях.

Границы. Урегулирование границ базировалось на принципе обмена территориями между Израилем и Палестиной. Палестинская сторона брала за основу резолюцию 242 Совета Безопасности ООН, принятую 22 ноября 1967 - через несколько месяцев после окончания Шестидневной войны – и призывающую Израиль к отступлению с захваченных территорий. Палестинцы претендовали на всю территорию Западного Берега и Сектора Газа, то есть на 22% территории подмандатной Палестины. Израиль заявлял о необходимости считаться с его оборонными нуждами и с демографической ситуацией на территориях, изменившейся после 1967. Таким образом, обмен территориями был решением, позволяющим и сохранить площадь Палестинского государства не меньшей, чем территории, захваченные в 1967, и минимизировать количество эвакуируемых израильтян и тем самым увеличить поддержку соглашений в израильском обществе.

16 сентября 2008, после завершения переговоров, Ольмерт предложил, чтобы Израиль аннексировал 6.5% (около 380 квадратных километров) территории Западного Берега, на которых находились 43 поселения из 138. Таким образом, на израильской территории оказывалось 84% из 486 000 израильтян, живущих за Зеленой чертой. В обмен Ольмерт был готов передать палестинцам территории площадью 5.8% территории Западного Берега, а также коридор между Сектором Газа и Западным Берегом, оцененный Ольмертом в 0.7% из-за его важности для палестинцев (его реальная площадь была в 10 раз меньше). Израиль требовал, чтобы коридор оставался под его суверенитетом на том основании, что и до 1967 между Сектором Газа и Западным Берегом не было территориальной непрерывности. Ольмерт считал, что Аббас может прийти к палестинской общественности с этим предложением, поскольку обмен совершался в отношении 1:1.



В отличие от Кэмп-Дэвида (и подобно конференции в Табе) границы, предложенные израильской стороной, основывались больше на демографических аспектах (то есть, чтобы на территории, аннексированной Израилем, оказалось как можно больше израильтян и ни одного палестинца), чем на безопасности.

Официально палестинцы предложили обмен не более чем 1.9% территории, при котором на территории Израиля оказывалось 63% поселенцев. Тем не менее, из обсуждений было видно, что они согласятся и на 4%, если это поддержит референдум среди палестинцев. Палестинцы решительно отвергли идею оставить на территории Палестинского государства еврейские поселения с проживающими в них израильскими гражданами, а также выселение палестинцев с территорий, которые аннексирует Израиль. Стороны представили подробные карты, но не согласились оставить их другой стороне для изучения. (Махмуд Аббас рассказывал, что когда Ольмерт 16 сентября 2008 ознакомил его с израильским предложением, то отказался оставить ему карту. Аббасу пришлось восстанавливать ее по памяти.)

В сентябре 2011 Ольмерт в статье для **Нью Йорк Таймс** описал предложение, которое он сделал палестинцам в 2008, и сказал, что оно соответствует известным параметрам мира. Он говорил, что в его предложение входило урегулирование на основе границ 4 июня 1967 с обменом территориями по взаимному согласию.

Переговоры прекратились в конце 2008, когда в Секторе Газе началась операция “Литой Свинец” против ХАМАСа. Премьер-министр Ольмерт подал в отставку, поскольку ему предстоял суд по обвинению в коррупции.



Иерусалим. Предложения Махмуда Аббаса на переговорах 2007-2008, последовавших за конференцией в Аннаполисе, не сильно отличались от позиций палестинцев в Кэмп-Дэвиде и в Табе. Палестинцы готовы были смириться с аннексией еврейских районов Восточного Иерусалима (кроме Хар-Хома, построенного после соглашений Осло), и с тем, что под израильским суверенитетом останутся еврейский квартал, половина армянского и Западная Стена. Премьер-министр Израиля предложил оставить под израильским суверенитетом все еврейские районы и, кроме этого, Бейт Цафафа (деревня в южной части города, которая была разделена во время Войны за Независимость и заново объединена в 1967). В отношении исторической части города, то есть, Старого Города, Горы Сион, Города Давида в Силуане, Кедронской Долины и Масличной Горы, его план состоял в том, чтобы ни одна сторона не отказывалась от своих претензий, но чтобы в течение неопределенного времени эти места считались бы особой зоной под совместным палестино-израильским управлением под эгидой международной комиссии, составленной из представителей Израиля, Палестины, США, Иордании и Саудовской Аравии. Позднее Эхуд Ольмерт писал об этом предложении: "Я предложил разделить Иерусалим таким образом, чтобы еврейские районы были под израильским контролем, а арабские – под палестинским. Я считал, что возможно найти решение для Святых Мест, и подробно отобразил его на карте. Они должны были управляться комитетом из пяти стран, в который вошел бы Израиль, и быть доступны для верующих все религий."

Безопасность. Главным принципом Израиля на всех переговорах было то, чтобы постоянное урегулирование не привело к ухудшению ситуации в сфере безопасности. Поэтому Израилю нужны были гарантии двух вещей: Палестинское государство не должно стать плацдармом террора, вступать во враждебные коалиции и предоставлять свою территорию для нападений на Израиль; Палестина должна предотвращать террор против Израиля.

Таким образом, во время переговоров возникало противоречие между израильскими нуждами безопасности и стремлением палестинцев к полному суверенитету на своей территории: на суше, на море и в воздухе. Израиль требовал сохранить присутствие ЦАХАЛ в Иорданской Долине в течение некоторого времени; общее воздушное и электромагнитное пространство; израильский контроль над пограничными переходами между Палестиной и другими странами; сохранение трех стратегических объектов на палестинской территории. Ольмерт, вопреки рекомендациям профессионалов, готов был отказаться от присутствия ЦАХАЛ в Иорданской Долине, если его там заменят международные силы. Также Израилю приходилось отказаться от контроля в тех районах за Зеленой Чертой, с которых удобно было держать под прицелом прибрежную полосу, в которой сосредоточено 73% населения Израиля, аэропорт и 80% промышленного производства.

Проект финального урегулирования, сочетающий нужды израильской безопасности с палестинским суверенитетом, базировался на ряде принципов. Во-первых, палестинское государство будет демилитаризованным; на его территории не могут быть размещены иностранные вооруженные силы; палестинские силы безопасности не могут иметь на вооружении танки, самолеты, пушки и ракеты; будут совместно составлены списки разрешенного и запрещенного оружия; палестинское воздушное пространство будет использоваться Израилем в целях безопасности. Во-вторых, палестинские силы безопасности будут поддерживать закон и порядок, бороться с террором, предотвращать создание террористических инфраструктур, контрабанду оружия и незаконные проникновения на израильскую территорию. В-третьих, на палестинской территории оставались две станции раннего оповещения, но укомплектованные американскими, а не израильскими, сотрудниками. В-четвертых, в местах, стратегически важных для обеих сторон, в частности, вдоль границ Палестины с Иорданией и с Египтом и на пограничных пунктах, будут развернуты международные силы. Палестинцы выразили опасения по



поводу угрозы со стороны Израиля и заявили, что нуждаются в международной военной защите на случай израильского вторжения, но Израиль не согласился на создание международного буфера на палестинской границе. В задачу международных военных сил входили контроль над соблюдением договоренностей в сфере безопасности и создание механизма для координации действий сторон.

Беженцы. Самой чувствительной была тема беженцев, поскольку, согласно палестинскому нарративу, только Израиль нес моральную и юридическую ответственность за создание проблемы беженцев и за то, что она не была решена. Беседы между Махмудом Аббасом и Эхудом Ольмертом обнаружили огромный разрыв между позициями сторон в вопросе права на возвращение палестинских беженцев на территорию Израиля и количества, которое Израиль готов принять: Ольмерт отказывался признать право на возвращение, но в знак доброй воли был готов принимать 1 000 беженцев ежегодно в течение пяти лет. Аббас отвечал, что не уполномочен отказаться от права на возвращение каждого беженца и не отступал от цифр, фигурировавших на более ранних стадиях переговоров: 10 000 ежегодно в течение десяти лет (во время обсуждений в переговорной комиссии по беженцам палестинская сторона была готова уступить до 80 000). Тем не менее, стоит упомянуть готовность Аббаса в 2008 ограничить число беженцев, которых должен принять Израиль: “Было бы нелогично требовать, чтобы Израиль принял пять миллионов или даже миллион беженцев [...] Это стало бы концом Государства Израиль.”

Под давлением Госсекретаря США Кондолизы Райс было решено создать для решения проблемы беженцев международный орган, который отвечал бы за выплату компенсаций, реабилитацию беженцев в арабских странах, в которых они оказались, их абсорбцию в третьих странах, готовых их принять, и в палестинском государстве. Стороны согласились, что после создания Палестинского государства и начала работы международного органа будет распущен UNRWA – орган, занимающийся помощью беженцам. Палестинская сторона настаивала на том, что решение проблемы беженцев должно быть “справедливым и поддержанным обеими сторонами”, основанным на мирной инициативе ЛАГ и на резолюции ООН 194, провозглашающей право на возвращение. Израиль же заявлял, что право на возвращение должно применяться только к палестинской территории, поскольку Израиль является национальным домом еврейского народа, а Палестина – палестинского. Палестинцы говорили, что важной частью решения должно быть признание Израилем моральной и юридической ответственности или извинения, но Израиль не признавал этот принцип и соглашался только признать страдания палестинцев. Палестинцы требовали возвращения имущества и компенсации за материальный и нематериальный ущерб, в том числе для стран, где жили беженцы, Израиль же предлагал компенсации только для самих беженцев, и в том числе для евреев, бежавших из арабских стран. Палестинцы считали, что основное бремя выплаты компенсаций должно быть возложено на Израиль из-за вреда, который он нанес палестинцам. Израиль не признавал свою ответственность и был согласен выплачивать в фонд помощи определенную сумму, величина которой должна быть заранее оговорена сторонами.



“Сделка века” президента Трампа

28 января 2020

“Сделка века” президента США Дональда Трампа была представлена общественности 28 января 2020. Американская группа по палестино-израильским переговорам во главе с советником президента Джаредом Кушнером готовила ее три года.

“Сделка века” представляет собой декларацию о намерениях и основы для разрешения палестино-израильского конфликта при участии арабских стран и под руководством США. Она базируется на принципе двух государств и находится под сильным влиянием израильского нарратива. Ее главным приоритетом является израильская позиция в вопросах безопасности, Иерусалима, поселений и беженцев. Она дает свою интерпретацию резолюции 242 Совета Безопасности ООН, противоречащую другим решениям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, и игнорирует результаты предыдущих палестино-израильских переговоров.

Основные принципы плана Трампа:

Границы. У Палестины нет границ с соседними странами, например, с Египтом и с Иорданией. Ее территория со всех сторон окружена израильской; длина ее границы – 1 700 км. Внутри палестинской территории заключены 17 израильских анклавов с населением 16 500 израильтян; в эксклюзивном пользовании этих израильтян будут 130 км дорог, соединяющих израильские территории. Внутри израильской территории оказывается 43 палестинских анклава с населением 106 000 жителей. Предусмотрен обмен территориями в соотношении 1:2.13 в пользу Израиля, причем Израиль отдает под палестинский суверенитет территорию со 150 000 арабскими гражданами Израиля. Западный Берег соединяется коридором с Сектором Газа.

Безопасность. Израиль сохраняет полномочия в сфере безопасности. У Палестины не будет ни армии, ни тяжелого вооружения. Израиль отвечает за безопасность в израильских и в палестинских анклавах и на соединяющих их трассах. Израиль контролирует палестинские границы, все пограничные переходы, воздушное и морское пространства и электромагнитный спектр. Забор безопасности будет демонтирован, а вместо него будет построен новый, в четыре раза длиннее, в соответствии с новой границей.

Иерусалим. Объединенный Иерусалим, включая Старый Город и Храмовую Гору, остается под полным израильским суверенитетом, за исключением районов за Забором Безопасности (около 93% сегодняшней территории города). Израиль должен обеспечивать безопасность в Святых Местах, доступ к ним и возможность совершать молитвы. Палестинская столица будет расположена в трех изолированных друг от друга местах, расположенных за пределами исторического Аль-Кудс, признанного мусульманским и арабским миром.

Беженцы. Палестинские беженцы не могут вернуться в Израиль. Израиль может запретить тем или иным лицам селиться в Палестине. Вопросами размещения и компенсаций занимается международный орган. Будет создан отдельный международный орган, в ведении которого будут компенсации евреям, бежавшим из арабских стран.

“Сделка века” оперирует такими понятиями, как два государства, столица Палестины в Иерусалиме, обмен территориями, территориальная непрерывность, демилитаризованное



государство и т.д., но наполняет их смыслом, противоречащим всему, что было достигнуто сторонами ранее, и позиции международного сообщества во главе со США.

В “Сделке Века” были изменены до неузнаваемости основанные на международных решениях параметры, которыми до сих пор руководствовались стороны, в частности, границы на основе 1967 с обменом территориями в отношении 1:1, демилитаризованное Палестинское государство и детальные урегулирования в сфере безопасности, столицы двух государства в Иерусалиме, разделенном по демографическому признаку, особый статус Святых Мест, возвращение беженцев в Палестину и выплата компенсаций.

Реализация “Сделки века” связана с политическими, территориальными, экономическими и демографическими сложностями. Палестинское государство не обладает территориальной непрерывностью. Невозможна нормальная жизнь с точки зрения закона и порядка, экономики и общества; ЦАХАЛ и Государство Израиль будут вынуждены выделять огромные ресурсы, в том числе человеческие, на нужды безопасности всей Палестины. План Трампа противоречит международным конвенциям в отношении прав собственности, свободы передвижения и многого другого.

Палестинцы ответили, что ни одна палестинская или арабская организация не будет вести переговоры ни на какой основе, кроме резолюций ООН и результатов предыдущих переговоров.

Израиль во главе с Биньямином Нетаниягу, игравшим ведущую роль в написании плана, принял его с энтузиазмом. Более того, некоторые из сторонников односторонней аннексии увидели в нем поддержку Трампом их устремлений и историческую возможность. Совет ЙЕША внес в карту свои поправки, обеспечивающие территориальную непрерывность израильским анклавам и ликвидирующие палестинские анклавы.

Палестинцы во главе с Махмудом Аббасом были изначально исключены из процесса и отказались сотрудничать с американской командой, когда их пригласили. Они полностью отвергли план. В арабском мире и в международном сообществе в целом план Трампа вызвал широкий спектр реакций: неопределенный отклик (“Посмотрим, как пойдет”); вежливое отвержение (приверженность мирной инициативе ЛАГ); полное неприятие и солидарность с палестинской позицией. В конечном счете “Сделка Века” провалилась из-за отсутствия палестинского или любого другого арабского партнера.



Предложение оптимальной границы между Израилем и Палестиной

Если исходить из того, что общепринятой основой (в том числе с точки зрения международного сообщества) решения по формуле «два государства» является возвращение к границам 1967, то будущие границы между Израилем и Палестиной должны прежде всего основываться на обмене территориями – принципе, на котором основывались все палестино-израильские переговоры до прихода к власти Биньямина Нетаньягу в 2009. При обмене территориями необходимо учитывать три проблемы: эвакуация поселений на Западном Берегу и размещение их жителей на территории Израиля; нарушение ткани палестинской жизни и территориальной целостности из-за израильской аннексии поселенческих блоков и «шипов», проникающих вглубь палестинской территории; ущерб израильским поселениям, расположенным вблизи границы, которые в результате обмена могут потерять свои земли или оказаться слишком близко к новой границе.

Нарушение ткани палестинской жизни обусловлено многими факторами: разрыв экономических и семейных связей; ограничение доступа к городам и медицинскому обслуживанию; лишение доступа к своим обрабатываемым землям; снижение числа постоянных и временных работников, занятых в сельском хозяйстве; ограничение доступа к водным ресурсам и возможности их использовать; и так далее. С другой стороны, передача палестинцам израильских территорий причинит израильтянам, пользующимся этими землями, экономический и другой ущерб, для оценки которого необходимо учитывать размер участка, его расстояние от поселения или важных инфраструктур, форму собственности на него, способ его использования, планы развития (например, расширение поселения) и т.д.

Самый трудный вопрос, по крайней мере, с точки зрения внутренней политики Израиля — это эвакуация поселений, в особенности тех, которые расположены вдали от Зеленой Черты. Их аннексия не только нарушит ткань жизни палестинцев, но и потребует больше территорий для обмена, что скажется на израильских населенных пунктах внутри Зеленой Черты. Любая попытка снизить стоимость первого фактора повысит стоимость двух других: чем больше поселений Израиль аннексирует, тем меньше придется эвакуировать, но тем тяжелее будет ущерб для палестинцев и для израильских приграничных населенных пунктов. И наоборот – чтобы минимизировать ущерб для палестинцев и для израильтян внутри Зеленой Черты, приходится эвакуировать больше поселенцев и сократить объем территориальных свопов.

С учетом всех этих соображений можно сделать вывод, что при оптимальном разделе в Израиль должны войти поселенческие блоки вблизи Зеленой Черты. Согласно предлагаемому плану будет произведен обмен территорией площадью 242 квадратных километра, что составляет 3.9% палестинской территории (6 205 квадратных километра). Длина границы – 741 км. При этом Израиль аннексирует 49 еврейских поселений (включая 12 районов Восточного Иерусалима), в которых живет приблизительно 513 000 человек (79% от числа проживающих за Зеленой Чертой). В результате обмена территориями 20 израильских населенных пунктов потеряют 20 или больше процентов своих земель, и 24 населенных пункта окажутся на расстоянии меньше километра от границы. 69 палестинских деревень потеряют в среднем 15.2% своих земель, но у палестинцев сохранится территориальная и транспортная непрерывность.



Благодарности

Я бы хотел поблагодарить за помощь всех тех, без которых эта работа не увидела бы свет.

Я выражаю огромную благодарность руководителю Института Трумэна профессору Веред Виницки-Сероси, чье упорство помогло преодолеть все трудности и сделало возможной публикацию этого Атласа. Я благодарю также Тимну Коэн, которая самоотверженно ей в этом помогала.

Я выражаю глубокую признательность Мули Мельцеру, который был редактором не только Атласа, но и моих пяти последних книг для издательств «Сифрей Алият ха-Гаг» и «Едиот Сфарим». Он всегда делает свою работу прекрасно и профессионально, кроме того, с ним приятно взаимодействовать. Я благодарен своему помощнику Решефу Мория, точно и профессионально изготовившему карты; профессору Гидону Бигеру, за его дружеское терпение и ценные замечания; бригадному генералу в резерве исполнительному директору INSS Уди Декелю за информацию о переговорном процессе после конференции в Аннаполисе. Особое спасибо Анне Кац за профессионально выполненный перевод.

Я благодарю Институт Мира имени Трумэна, американскую еврейскую организацию Israel Policy Forum, Фонд экономического взаимодействия, Женевскую Инициативу и организацию «Командиры за безопасность Израиля» за их многолетние совместные усилия, направленные на урегулирование палестино-арабо-израильского конфликта.

Шауль Ариэли

Ноябрь 2020

Библиография

Ариэли, Шауль. **Все границы Израиля**. Сифрей Алият ха-Гаг и Едиот Сфарим, 2018.

אריאלי, שאול, **כל גבולות ישראל**. ספרי עליית הגג וידיעות ספרים, 2018.

Ариэли, Шауль. **Граница между нами и ними**. Сифрей Алият ха-Гаг и Едиот Сфарим, 2013.

אריאלי, שאול, **גבול בינינו וביניכם**. ספרי עליית הגג וידיעות ספרים, 2013.

Ариэли, Шауль. **Когда мессианство сталкивается с реальностью. Поселенческий проект в Иудее и Самарии – перспектива или иллюзия, 1967-2016**. Фонд экономического взаимодействия, 2017.

אריאלי, שאול, **משיחיות על סלע המציאות: מפעל ההתנחלות ביהודה ושומרון – חזון או אשליה, 1967-2016**. קרן לשיתוף פעולה כלכלי.

Ариэли, Шауль. **Партнер и план: ‘Сделка века’ президента Трампа и разделение на два государства**. Israel Policy Forum, 2020.

אריאלי, שאול, **פרטנר ותוכנית: 'חזון השלום' של הנשיא טראמפ מול חלופת שתי המדינות**, Israel Policy Forum, 2020.

Ариэли, Шауль, Михаэль Сфард. **Стена и бездействие**. Сифрей Алият ха-Гаг и Едиот Сфарим, 2008.

אריאלי, שאול ומיכאל ספרד, **חומה ומחדל**. ספרי עליית הגג וידיעות ספרים, 2008

Бен-Ами, Шломо. **Фронт без тыла** Едиот Сфарим, 2003.

בן-עמי, שלמה, **חזית ללא עורף**. ידיעות ספרים 2003.

Бен-Гурион, Давид; Ицхак Бен-Цви. **Земля Израиля: прошлое и настоящее** Институт Ицхака Бен-Цви, 1918.

דוד בן גוריון ויצחק בן צבי, **א"י בעבר ובהווה** יד יצחק בן צבי, 1918.

Бигер, Гидон; Давид Шатнер «‘Граница там, где борозда плуга’ – граница между Израилем и Иорданией, 1922-1994», **Июним бе-ткumat Исразль**, 2007.

ביגר, גדעון ודוד שטנר, "להב המחרשה קבע את הגבול" – גבול ישראל-ירדן. 1922-1994. **עיונים בתקומת ישראל**, 2007.

Бигер, Гидон. «О проблемах при проведении южной границы Палестины после Первой Мировой войны». **Ха-Мизрах ха-хадаш**, 1981.

ביגר, גדעון, "לבעיית קביעת הגבול הדרומי של ארץ ישראל לאחר מלחמת העולם הראשונה". **המזרח החדש**, 1981.

Бигер, Гидон. **Страна, у которой много границ**. Университет Бен-Гуриона, 2001.

ביגר, גדעון, **ארץ רבת גבולות**. אוניברסיטת בן-גוריון, 2001.

Бравер, Моше «Влияние географических факторов на формирование границы между Израилем и Египтом». **Ариэль**, 1999.

ברור, משה, "גורמים גיאוגרפיים בהתוויית גבול ארץ ישראל- מצרים". **אריאל**, 1999

Бравер, Моше. **Границы Израиля: прошлое, настоящее и будущее**. Явне, 1988.

ברור, משה, **גבולות ישראל – עבר, הווה ועתיד**. יבנה, 1988.

Гальнур, Ицхак. **Возвратятся сыны в пределы свои**. Магнес, 1995.

גלנור, יצחק, **ושבו בנים לגבולם**. מאגנס, 1995

Договор о Мире между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством, 1994. Сайт Кнессета www.knesset.gov.il, 2000.

חוזה שלום בין מדינת ישראל לבין הממלכה הירדנית ההאשמית, 1994. אתר הכנסת, (www.knesset.gov.il), 2000

Кац, Йоси. **На пути к стране**. Магнес, 2000.

כץ, יוסי, **מדינה בדרך**, מאגנס, 2000

Командиры за безопасность Израиля, **Устойчивая граница - граница безопасности между Израилем и Палестиной**. Апрель 2017

מפקדים למען ביטחון ישראל, **גבול יציב, גבול היפרדות וביטחון בין ישראל לפלסטין**. אפריל 2017

Крамер, Зива. **Арабский национализм и создание арабских государств**. Ам Овед, 1989.

קרמר, זיוה, **לאומיות ערבית וכינון של מדינות ערב**. עם עובד, 1989.

Незман, Ури; Давид Арбель. **Решения о границах: Земля Израиля от раздела до раздела**. Едиот Сфарим, 2011.

נאמן, אורי ודוד ארבל, **הכרעות גבוליות: ארץ ישראל מחלוקה לחלוקה**. ידיעות ספרים, 2011.

Орен, Эльханан. «Талия страны: формирование Зеленой Черты в Шароне, 1937-1947». Из сборника **Шарон, между Ярконом и Кармелем** под редакцией Ави Дгани, Давида Гроссмана и Авшалом Шмуэли. Министерство обороны, 1990.

אורן, אלחנן. "מותני המדינה: התהוות הקו הירוק בשרון, 1937-1947". בתוך **שרון, בין ירקון לכרמל**, עורכים אבי דגני, דוד גרוסמן ואבשלום שמואלי. משרד הביטחון, 1990.

Отчет Комиссии Пиля. Виртуальная библиотека еврейской литературы, www.jewishvirtuallibrary.org

דו"ח הוועדה המלכותית (ועדת פיל). אתר הספרייה היהודית הווירטואלית (www.jewishvirtuallibrary.org)

Порат, Йегошуа. **Зарождение арабского палестинского национального движения 1918-1929**, Ам Овед, 1976.

פורת, יהושע, **צמיחת התנועה הלאומית הערבית הפלסטינאית 1918-1929**, עם עובד, 1976.

Пундак, Рон; Шауль Ариэли. **Территориальный аспект палестино-израильских переговоров о постоянном урегулировании**, Центр Мира Шимона Переса, 2004.

פונדק, רון ושואל אריאלי, **ההיבט הטריטוריאלי במו"מ הישראלי-פלסטיני על הסדר הקבע**, מכון פרס לשלום, 2004.

Рабинович, Итамар; Роби Сабел и Оded Эран. «100 лет подписанию соглашений Сайкс-Пико: сегодняшние проблемы». Мабат Аль, выпуск 822, 16 мая 2016.

רבינוביץ', איתמר, רובי סיבל ועודד ערן, "'מאה שנים לאחר חתימת הסכם סייקס-פיקו: אתגרים נוכחיים". **מבט על**, גיליון 16, 822, במאי 2016

Резолюция ООН о создании еврейского государства, 1947. Сайт Кнессета www.knesset.gov.il, 2000.

החלטת האו"ם על הקמת מדינה עברית, 1947. אתר הכנסת www.knesset.gov.il, 2000.

Рубинштейн, Эльяким. «На грани. Об иордано-израильской границе». Сайт «Дaat», 2004.

רובינשטיין, אליקים, "על הגבול ועל גבול ישראל-ירדן". אתר דעת, 2004.

Саид, Эдвард. **Палестинский вопрос**. Мифрас, 1979.

סעיד, אדוארד, **שאלת פלסטין**. מפרש, 1979.

Фогельман, Шай. «Что случилось с 130 000 сирийских граждан, живших на Голанских высотах в июне 1967?» **Хаарец**, 1.12.2010

פוגלמן, שי, "מה קרה ל-130 אלף האזרחים הסורים שהתגוררו ברמת הגולן ביוני 1967?". **הארץ**, 1.12.2010.

Фридман, Йехошуа. «Как Трансиордания была исключена из еврейского национального дома в Земле Израиля», **Июним бе-ткумат Исраэль**, выпуск 15 (2006)

פרידמן, ישעיהו, "כיצד נקרע עבר הירדן מעל הבית הלאומי היהודי בארץ ישראל". **עיונים בתקומת ישראל**, 15 כרך (2005)

Фридман, Йехошуа. **Миф о двойном обещании: Британия, арабы и сионизм, 1915-1920**. Институт Бен-Гуриона, 2004.

פרידמן, ישעיהו, **מיתוס של כפל ההבטחות, בריטניה, הערבים והציונות, 1915-1920**. מכון בן-גוריון, 2004.

Шер, Гилад. **На расстоянии вытянутой руки**. Едиот Сфарим, 2001.

שר, גלעד, **במרחק נגיעה**, ידיעות ספרים, 2001.

Эльдар, Акива. Интервью с бывшим руководителем АМАН Амосом Малкой. **Хаарец**, июнь 2004.

אלדר, עקיבא, ראיון עם עמוס מלכא, ראש אמ"ן לשעבר. **הארץ**, יוני 2004.

Ятом, Дани. **Лабиринт власти**: от Сайерет Маткаль до Моссда, «Едиот Ахаронот», 2008.

יתום, דני, שותף-סוד: סיירת מטכ"ל ועד המוסד. ידיעות אחרונות, 2008.